

# 遂溪县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF SUIXI

2021-2035年

(规划草案公示稿)



二〇二三年二月

注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准

# 前言

为顺应国家生态文明建设和国土空间规划体系改革新要求，深入贯彻党的二十大精神，遂溪县大力推进湛遂同城化发展，提出了“1+3+6”行动计划，助力湛江加快建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极，实现遂溪县高质量发展，遂溪县人民政府组织编制了《遂溪县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》全面落实“1+3+6”行动计划，以“湛遂同城化”为引领，实施联区域、塑格局、强产业、兴海洋、优配置和提品质六大战略，统筹县域农业空间、生态空间、城镇空间和海洋空间开发保护“一盘棋”，构建“蓝绿辉映、特色现代、点轴引领、陆海协调”的国土空间开发保护新格局。



# 目录

## CONTENTS

- 1 基本概况 .....04
- 2 目标定位与空间格局 .....07
- 3 夯实特色现代的农业空间 .....11
- 4 筑牢蓝绿辉映的生态空间 .....15
- 5 构建点轴引领的城镇空间 .....19
- 6 塑造陆海协调的海洋空间 .....26
- 7 建设人民宜居和安全韧性城市 .....30
- 8 规划实施保障 .....36



# 01

## 基本概况

- 编制目的
- 指导思想
- 规划期限与范围

## 1.1

# 编制目的

《规划》是统筹遂溪县域国土空间安排和综合部署的指南、可持续蓝图，以及国土空间开发保护的总体纲领；也是指导详细规划（控制性详细规划和村庄规划）和开展各类开发保护建设活动的基本依据。凡在遂溪县域范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各类规划建设管理和政策制定等，均应符合本规划。

## 1.2

# 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，主动把握“湛江建设省域副中心城市打造现代化沿海经济带重要发展极”的战略机遇，积极推动湛江同城化发展，科学布局生产、生活、生态空间，整体谋划新时代全域国土空间开发保护格局，建立健全国土空间用途管制制度，提升治理能力现代化水平。

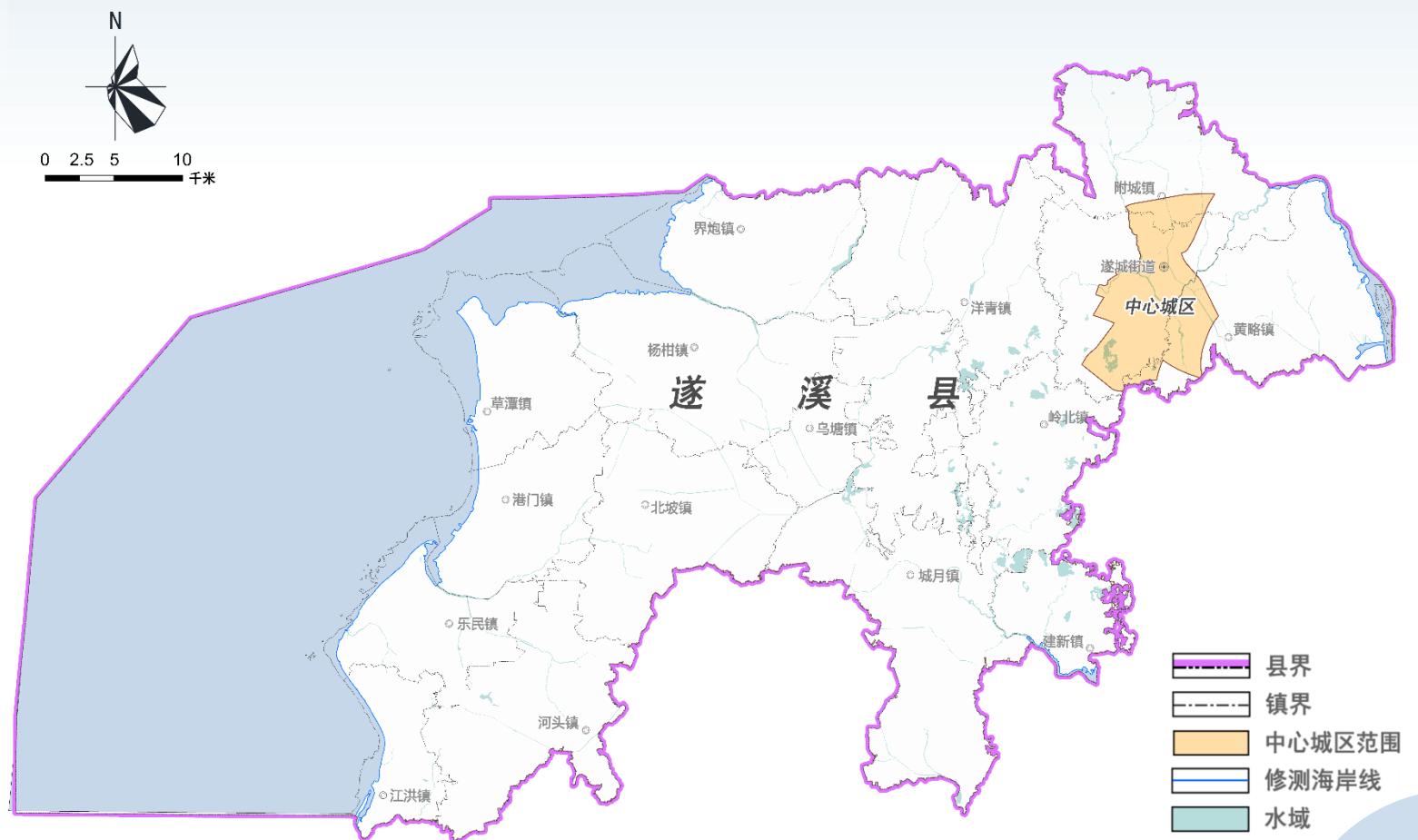


## 规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。

## 规划范围

《规划》包括县域和中心城区两个层次。县域层次为遂溪县行政辖区，总面积3151.54平方公里，其中陆域国土空间2013.21平方公里，海域国土空间1138.33平方公里；中心城区层次包括遂城街道及附城镇、黄略镇部分区域，总面积约83平方公里。



# 02

## 目标定位与空间格局

- 目标定位
- 空间战略
- 统筹划定落实“三区三线”



## 2.1

# 目标定位



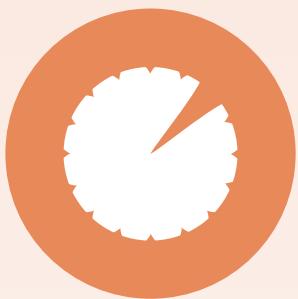
### 城市愿景

粤西绿色发展典范，宜居宜业宜游遂溪



### 发展定位

全国优质热带农海产品供给地  
环北部湾城市群重要的交通与商贸物流枢纽  
湛茂都市圈优势产业与优质生活承载地  
湛江市域副中心城市



### 发展目标

**规划至2025年**，深入推进“1+3+6”行动计划，以围绕一个主城区，打造三个特色片区，规划六个功能产业园为抓手，贯彻大交通、大数据发展理念。  
**规划至2035年**，区域交通体系基本建成，枢纽能级明显提升，充分融入湛江都市核心区，建成环北部湾城市群重要的交通与商贸物流枢纽和全国热带优质农海产品供给地。

## 2.2

# 发展规模



2035年县域常住人口约90万人  
城镇常住人口约54万人  
城镇化率达到60%

### 筑牢蓝绿辉映的生态空间

国土生态安全屏障牢固，自然保护地体系建立，海洋、湿地、河流、森林等生态源地整体保护充分，生态空间持续修复、连通度明显提升，将遂溪建成蓝绿辉映、美丽宜居的生态城市。



### 夯实特色现代的农业空间

优质连片稳定耕地和永久基本农田得到有效保护，农业现代化走在粤西乃至全省前列，粤西美丽乡村风貌充分彰显，城乡一体化公共服务体系不断完善，城乡用地结构合理均衡，将遂溪建成特色农业现代化示范县。

### 构建点轴引领的城镇空间

县域城镇空间安排合理，产业空间得到有效保障；土地资源向轴带重要城镇节点集聚，城镇开发边界有效支撑城镇扩容提升，城镇化水平提升明显，全面实现现代化高质量发展，将遂溪建成“广东省城乡融合发展省级示范县”。



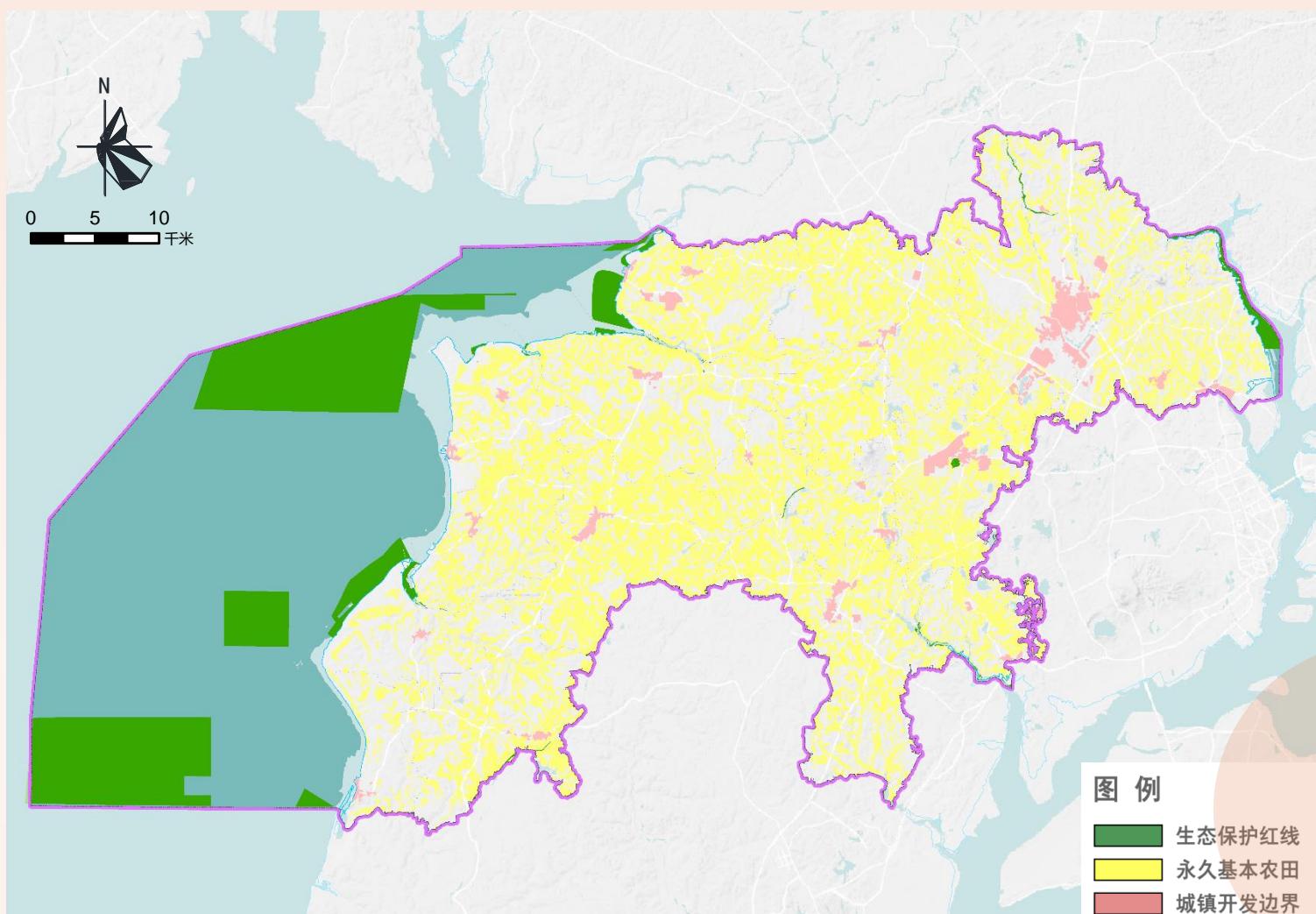
### 塑造陆海协调的海洋空间

海洋生态空间和开发利用空间划分合理，现代海洋渔业得到大力发展；海岸线实现精细化管控，陆海功能布局协调，临港产业快速发展，逐步将遂溪建成滨海公路有效带动、海洋示范效应明显的现代海洋渔业示范区和滨海旅游特色发展县。



落实国家严格保护耕地的基本国策，坚持最严格的生态环境保护制度和节约用地制度。坚持从实际出发、实事求是划定永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，优化农业、生态和城镇空间，将“三条控制线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

永久基本农田	生态保护红线	城镇开发边界
为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，划定耕地和永久基本农田，落实最严格耕地保护制度。	强化生态底线保护，确保红线范围面积不减少、功能不降低、性质不改变，除规定外原则上禁止占用。	引导城镇集中开发建设，以县城、建制镇和各类开发区为主，重点保障“1+3+6”平台建设。



# 03

## 夯实特色现代的 农业空间

- 保耕地：全面加强耕地用途管制
- 强农业：农业空间格局
- 兴乡村：乡村振兴

## 全面加强耕地用途管制

- 制止耕地非农化、防止耕地非粮化
- 强化耕地三位一体保护
- 严格控制新增建设占用耕地
- 严格落实耕地占补平衡和进出平衡

## 优化提升耕地布局和质量

- 全面开展高标准农田建设、垦造水田项目
- 推进耕地连片集中提质改造

## 发挥耕地景观生态作用

- 建设一批农业田园综合体，打造连片亚热带田园风光
- 发挥农业旅游资源，推进乡村休闲农业发展
- 推动河道耕地整治，强化农田生态功能。



充分发挥遂溪火龙果、番薯、南药及对虾养殖、深海网箱等农渔业优势，结合现代农业产业园，大力发展现代化高效农业，培育特色优势农业集中区，形成优势突出、品牌鲜明的“六区多点”特色农业空间格局，保障优质农产品供给。

### 六区

火龙果优势片区、花卉苗木优势片区、甘蔗南药优势片区、主粮及火龙果优势片区、北运菜果优势片区、水产养殖优势片区。

### 多点

各镇结合资源特色，多点布局番薯、主粮、火龙果、荔枝、北运菜果、南药、花卉苗木、青贮玉米和圣女果、生猪肉鸡、对虾种苗、生蚝、沙虫养殖、深海网箱等十三类特色种养基地。





## 分类引导乡村有序发展

综合评价乡村潜力，分六大类引导城镇开发边界外的各类型村庄差异化特色化发展。



## 打造一批特色乡村集群和乡村振兴示范带

深入挖掘乡村特色资源与优势，结合现代农业产业园，打造红色主题、田园主题、历史文化等主题乡村集群。



## 促进村庄建设用地集约利用

分类编制村庄规划，加强村庄建设管理，制定激励政策，盘活闲置宅基地，鼓励零散低效村庄用地退出，通过增减挂钩、拆旧复垦等机制实现盘活利用，促进村庄集约有序发展。



## 塑造美丽乡村风貌

在尊重山水格局、田林资源与地域文化的基础上，编制乡村特色风貌规划建设指引，因地制宜确定各村庄特色风貌建设类型模式。



# 04

## 筑牢蓝绿辉映的生态空间

- 构建网络化生态空间格局
- 统筹自然资源保护利用
- 推进生态系统修复

# 4.1

## 构建网络化生态空间格局

### 构建“一带一环多廊”的生态空间格局

**一带：环北部湾海洋生态带。** 沿着西部海岸线连接重要的红树林湿地、沿海滩涂等生态源地，构建形成遂溪西部的生态安全屏障。

**一环：湛遂环城绿带。** 结合河流、水库、森林公园等生态空间的保护，完善滨水碧道、环城绿道和公园景观节点建设。

**多廊：河流生态廊道。** 以雷州青年运河和遂溪河、城月河、杨柑河、乐民河、江洪河、通明河等主干河流形成的蓝绿水脉，实施水域保护控制线管理。

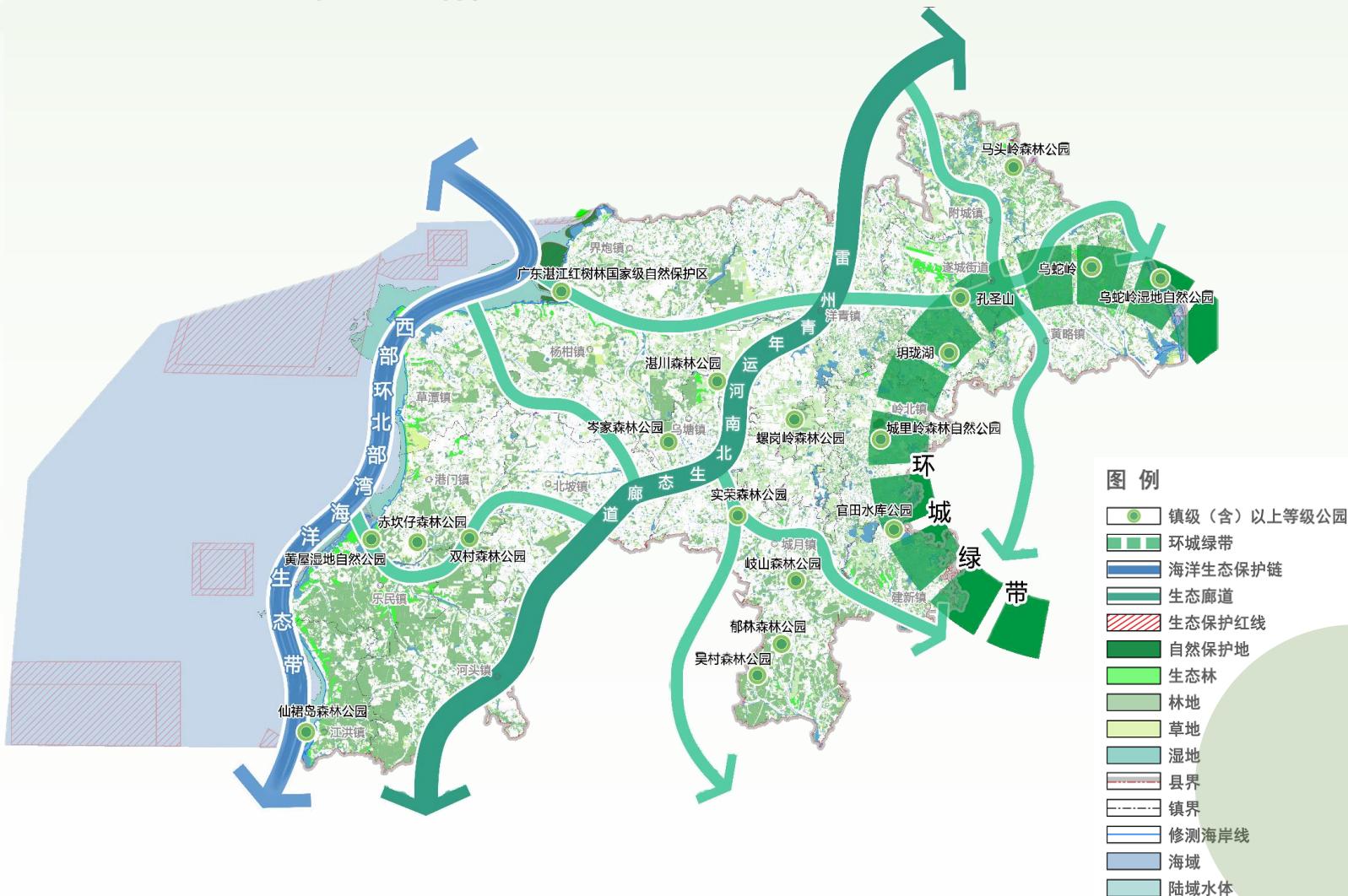
### 优化自然保护地体系

5个  
自然保护区

江洪海洋生态自然保护区  
真鲷和二长棘鲷幼鱼自然保护区  
合浦儒艮自然保护区  
中国鲎自然保护区  
红树林自然保护区

3个  
自然公园

黄屋湿地自然公园  
城里岭森林自然公园  
乌蛇岭湿地自然公园





### 加强水资源和湿地资源保护利用

- 划定水域保护线管理范围，制定重要河湖名录，纳入“一张图”管理。
- 构建“湿地自然保护区—湿地公园—一般湿地”湿地保护体系，实施湿地名录保护。



### 加强林地资源保护利用

- 将县域林地资源划分为东部城市林业风景区、中部水源涵养林区、西部沿海红树与防护林区和南部商品林区。
- 全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。



### 推进矿产资源保护利用

- 统筹全县矿业发展布局，进行严格的勘察开采准入管理，合理设置矿业权。
- 合理划定矿产资源禁止开采区、限制开采区，推进绿色矿山建设。

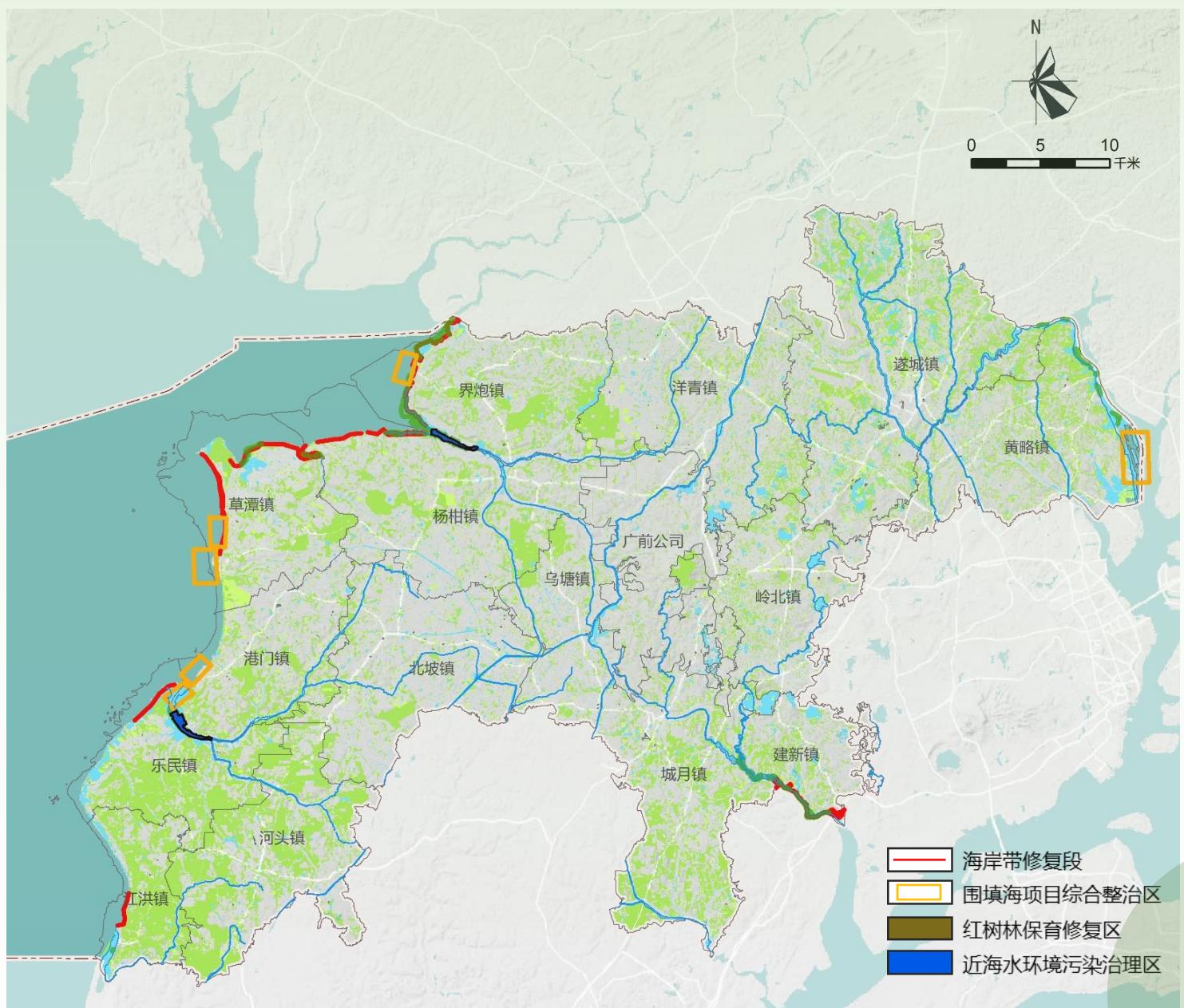
## 保育修复红树林湿地

采取树种改造、光滩恢复等措施进行抚育和提质改造，增加红树林面积，提升生态质量和功能，重点修复界炮西海岸、黄略东海岸及城月河、乐民河入海口红树林湿地。

## 海岸带综合整治修复、入海口生态治理

**海岸修复与海堤建设：**为江洪、乐民、草潭、杨柑、界炮、建新等海岸，建设生态海堤，修复侵蚀受损岸线；

**入海水环境污染重点治理：**乐民河、杨柑河入海口区域。



# 05

## 构建点轴引领的 城镇空间

- 优化城镇空间布局
- 做大做强中心城区
- 全面推进湛遂一体

## 构建“一主两副，一带三轴、三区协同”县域城镇空间格局

## 一主两副

1个主中心：中心城区+黄略镇区

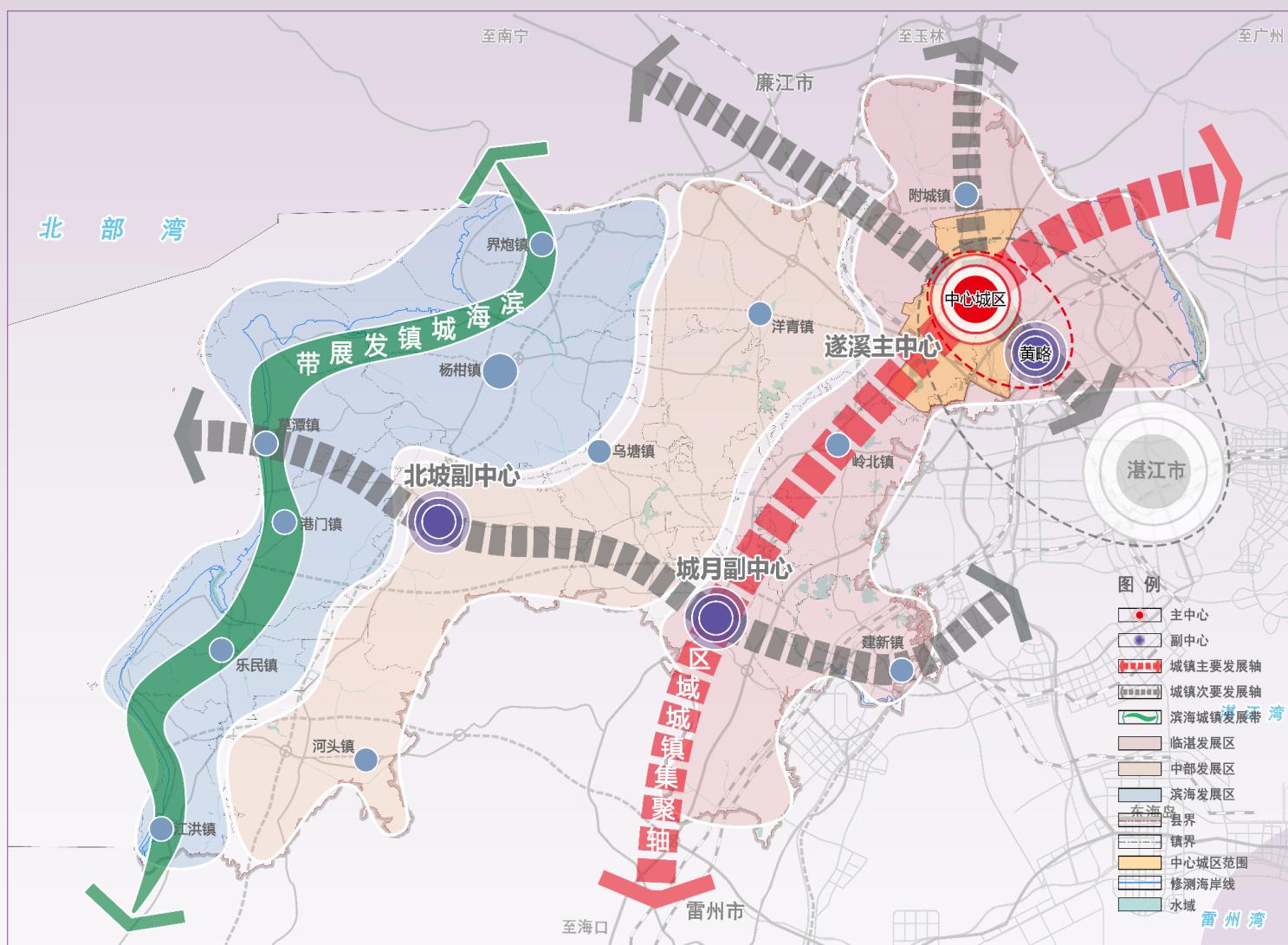
2个副中心：城月镇、北坡镇

## 一带三轴

北部湾滨海发展带、区域发展轴、同城发展轴、城镇功能集聚轴

## 三区协同

临湛发展区、中部发展区和北部湾滨海旅游新区。



## 建立“小城市—重点镇—一般镇”的县域三级城镇体系

**小城市（1个）：**

城镇人口规模 > 20万人；

壮大主中心，按 I 型小城市标准打造中心城区。

**重点镇（4个）**

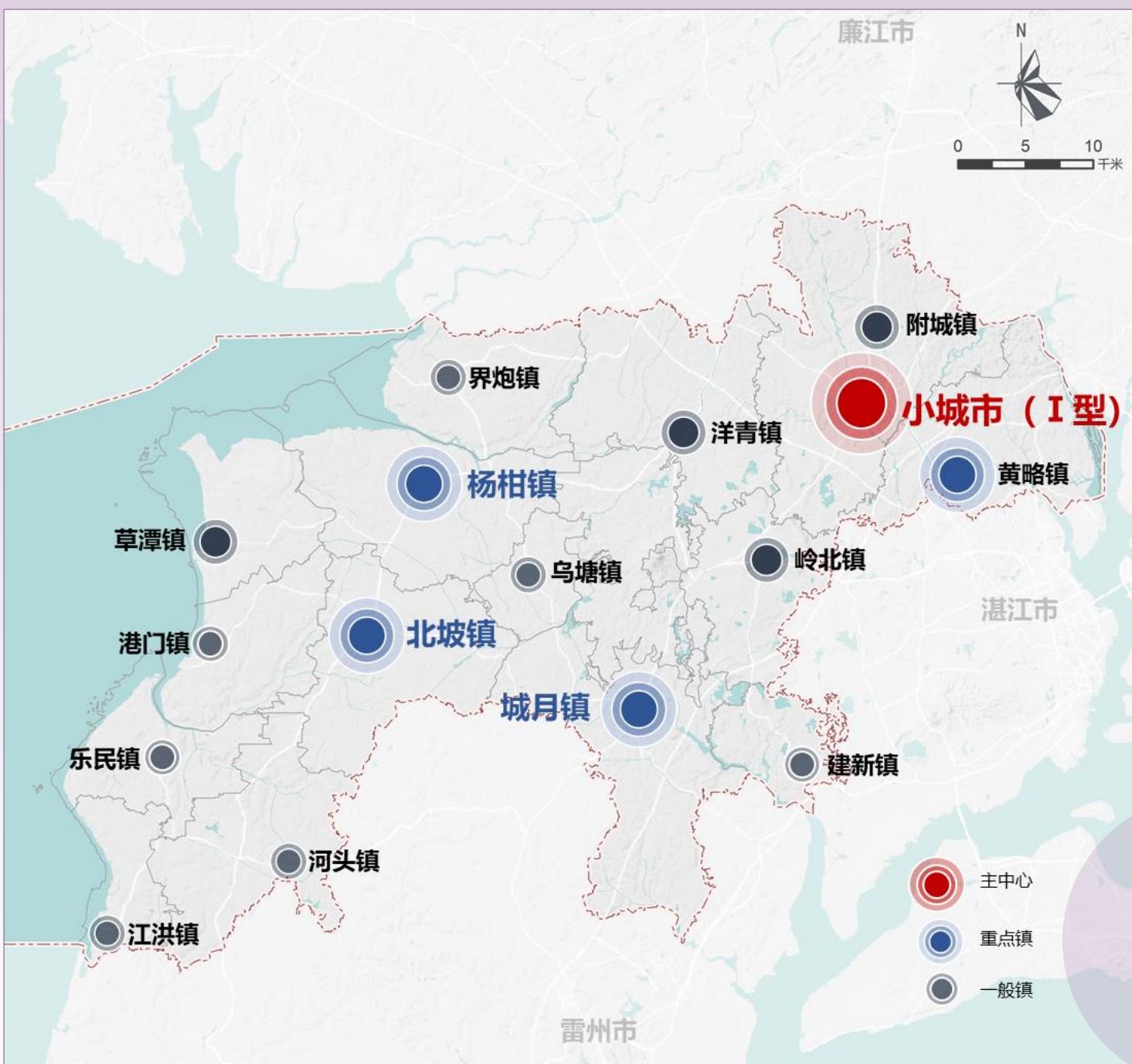
城镇人口规模 2-10 万人；

联动发展黄略，培育壮大北坡、杨柑集聚能力，带动中西部发展。

**一般镇（11个）**

城镇人口规模 < 2 万人；

引导各镇职能特色化发展。



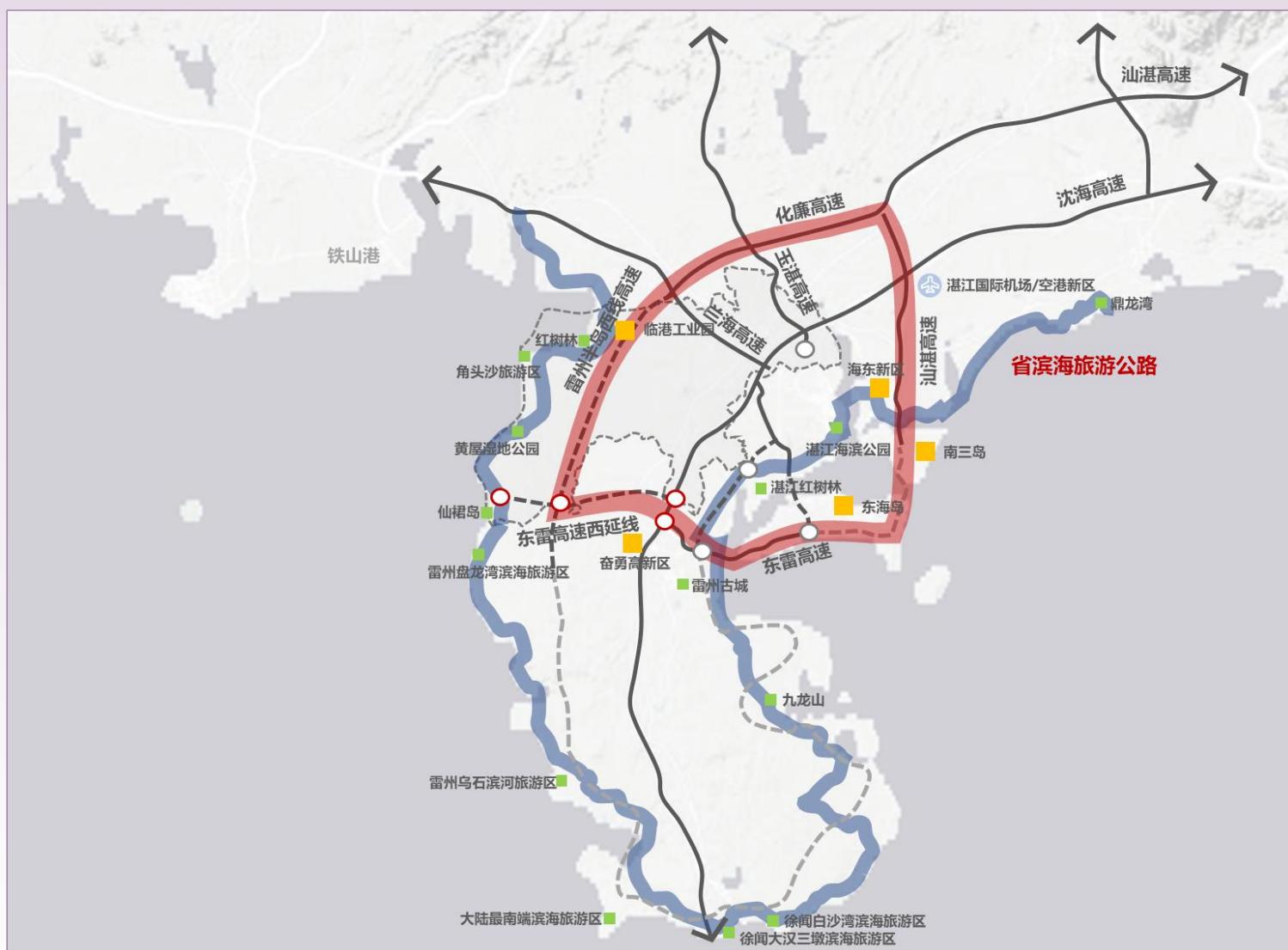
全面构建湛遂“设施共建、产业协同、空间融合、生态共育”的一体化新格局。到2035年，遂溪临湛地区全面融入湛江都市核心区，支持湛江加快建设省域副中心城市；中西部地区发挥乡村特色，融入湛江都市半小时旅游休闲圈，实现全域融湛。

### 策略一：交通联湛

以“三横三纵”高速路融入湛江市域高速网络，建设七大快速通道对接湛江主城区主干交通；提升枢纽能级，支持湛江建设全国综合性交通枢纽；推进远期湛遂轨道交通一张网。

### 策略二：产业承湛

落实湛江市级规划，打造“湛江产业链延伸重要承载腹地”，加快推进六大产业园区扩容提质，重点发展生物医药、精细化工、食品加工、装备制造和海洋经济等产业，强化与湛江主导产业关联。

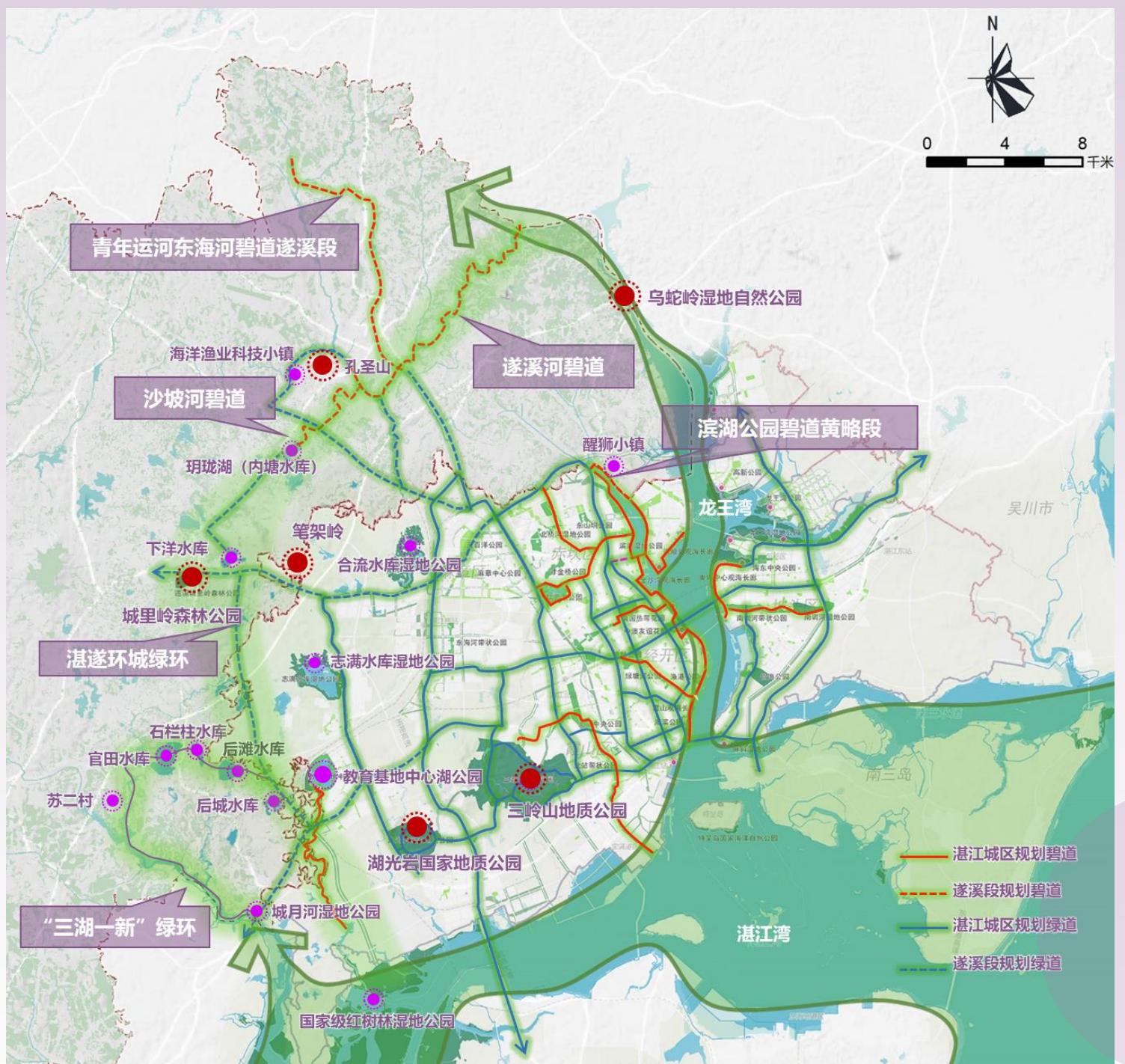


## 策略三：平台共建

科学布局同城化地区生产、生活、生态空间，高标准谋划滨海新区，规划建设希望生活商圈、醒狮小镇文化休闲圈，围绕湛江“环湾服务核”与赤坎连片发展，打造融湛先行区、湛江优质生活和创新功能承载地。

## 策略四：品质同湛

以碧道、绿道为抓手，以利用促保护，构建一体化湛遂绿道网，建设一批滨河公园、水库公园和农业公园，通过农田、湿地、河流水库等生态绿色斑块串联形成环城公园带。



## 5.3

# 强中心：做大做强中心城区

南拓北优，依托“两河三岸”高品质打造滨河新区，按 I 类城市标准做大做强中心城区，规划2035年中心城区人口达到30万人。

## 规划“双轴双廊、两核八片”中心城区布局



双轴

以遂溪大道作为融湛发展轴，以遂海路、遂化路作为城市综合发展轴，串联产业、居住、商业等功能组团。



双廊

以遂溪河和源水河作为城市主要绿廊，构建城市生态骨架，串联城市主要公共中心和开敞空间。



两核

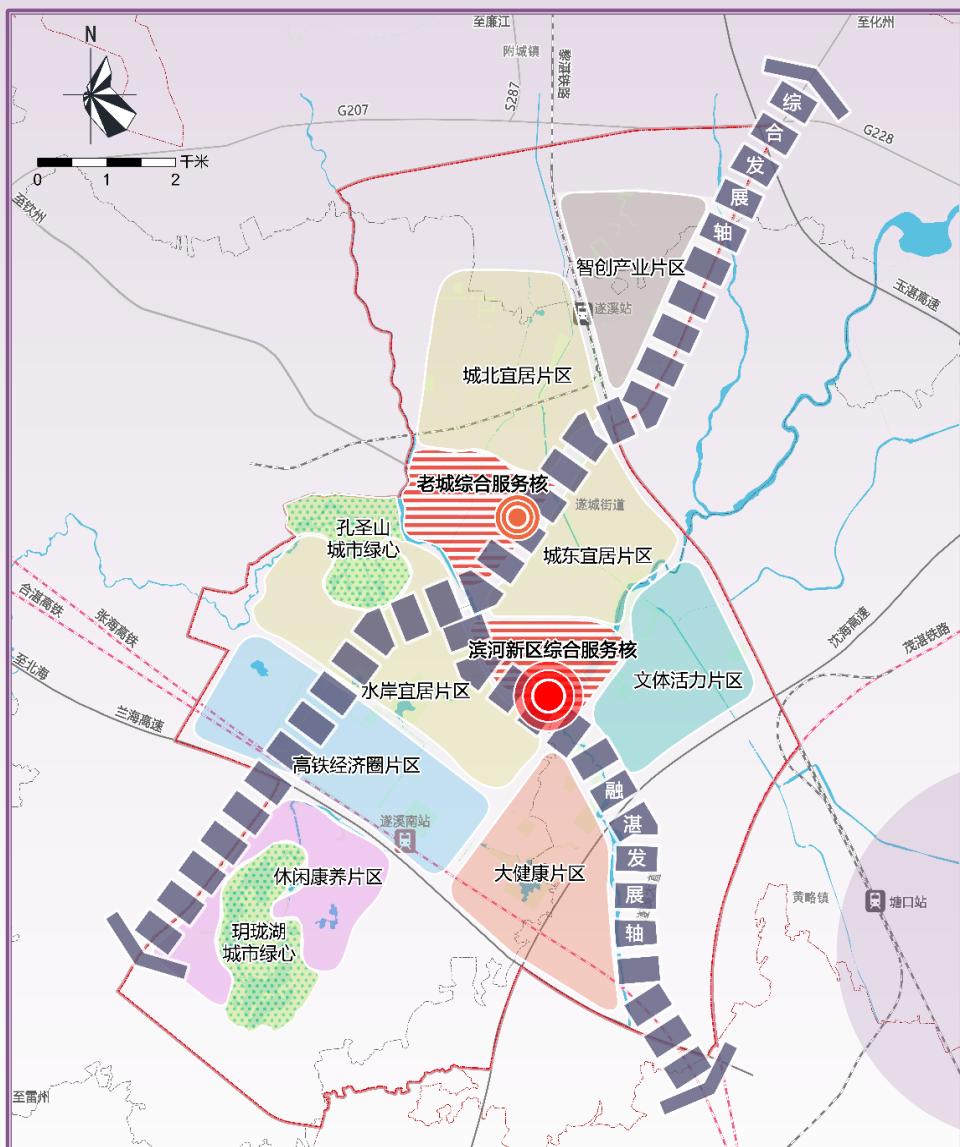
**滨河新区综合服务核：**以行政办公、商业商务、文化休闲等功能为主，打造开放活力“城市客厅”。

**老城综合服务核：**以行政办公、商业休闲等功能为主，打造面向县域发展的县级公共服务核心。



八片

- 高铁经济区片区
- 文体活力片区
- 大健康片区
- 智创产业片区
- 休闲康养片区
- 水岸宜居片区
- 城北宜居片区
- 城东宜居片区



## 精准配给城市用地

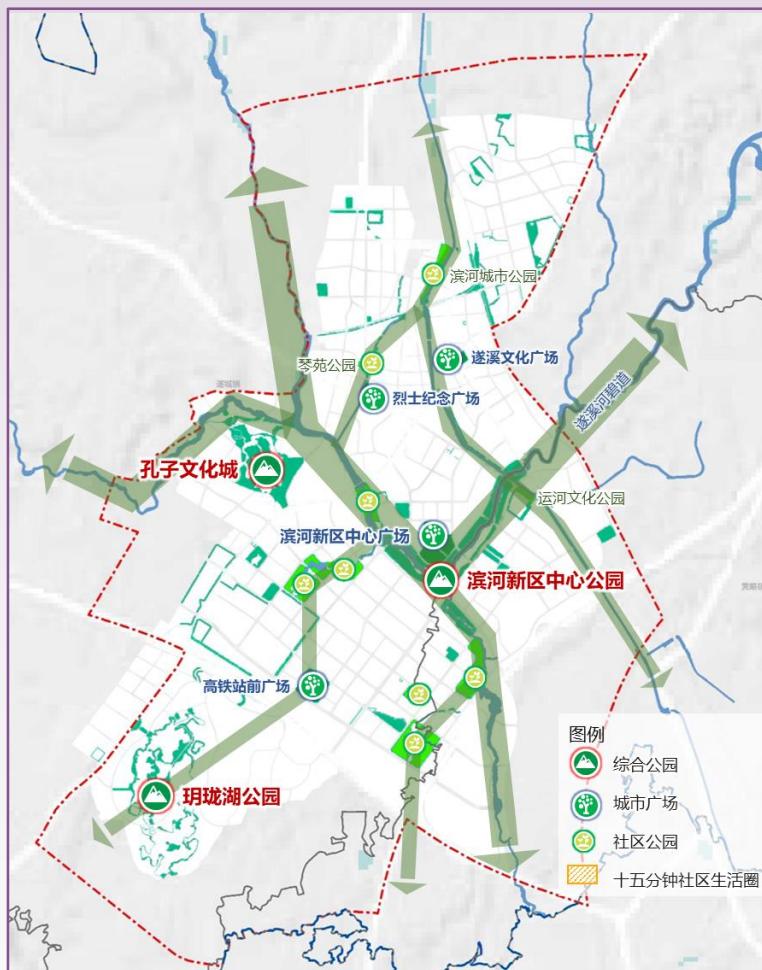
依托滨河新区建设，重点提升公共服务设施用地、绿地与开敞空间用地，推动白泥坡和燕子窝工业园提质升级，城镇开发边界外预留留白用地。

## 建设市民友好、文化彰显的公共开敞空间

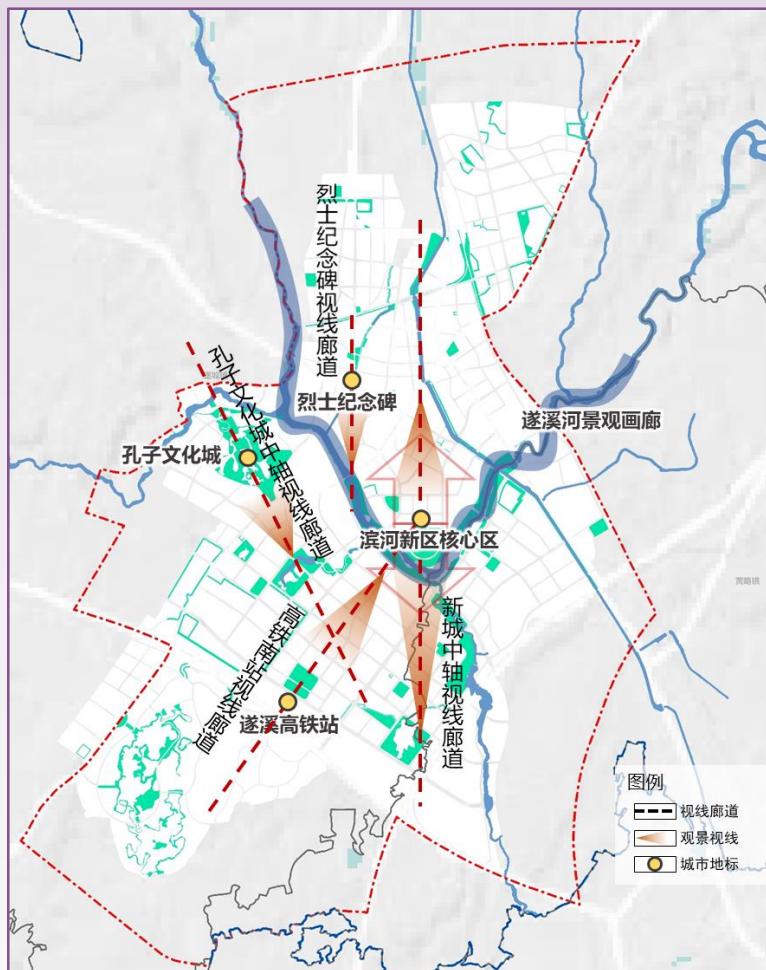
构建“综合公园—社区公园—街头游园”三级公园广场体系，提高人均绿地面积，实现300米公园可达、开门见绿。

## 塑造空间适宜、现代魅力的滨水活力城区

强化滨河新区“两河三岸”城市空间形态管控，以及建筑高度、开发强度管控，塑造尺度宜人的城市景观风貌和空间尺度。



中心城区开敞空间规划图



中心城区视线廊道规划图

# 06

## 塑造陆海协调的 海洋空间

- 优化海洋保护开发格局
- 统筹布局滨海旅游新区功能空间
- 实施海岸线分类精细化管控

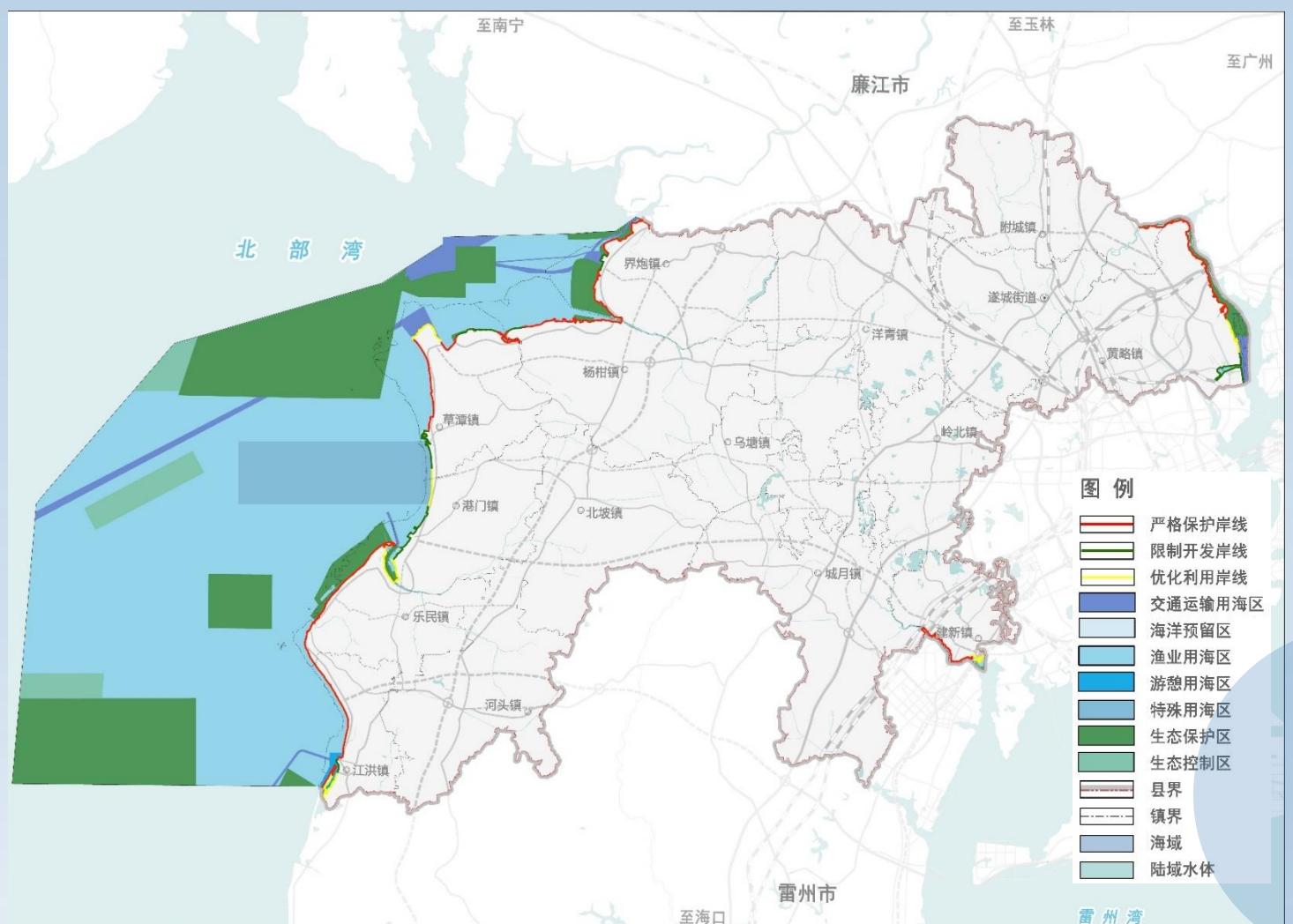
基于陆海生态系统的整体性和联动性，统筹划定海洋“两空间内部一红线”。

### 海洋生态空间

约占海域的30%，落实海洋生态保护红线，依据国家海洋生态管控要求，实施正面清单管理；在海洋生态保护区外，划定海洋生态控制区，实施负面清单管理。

### 海洋发展空间

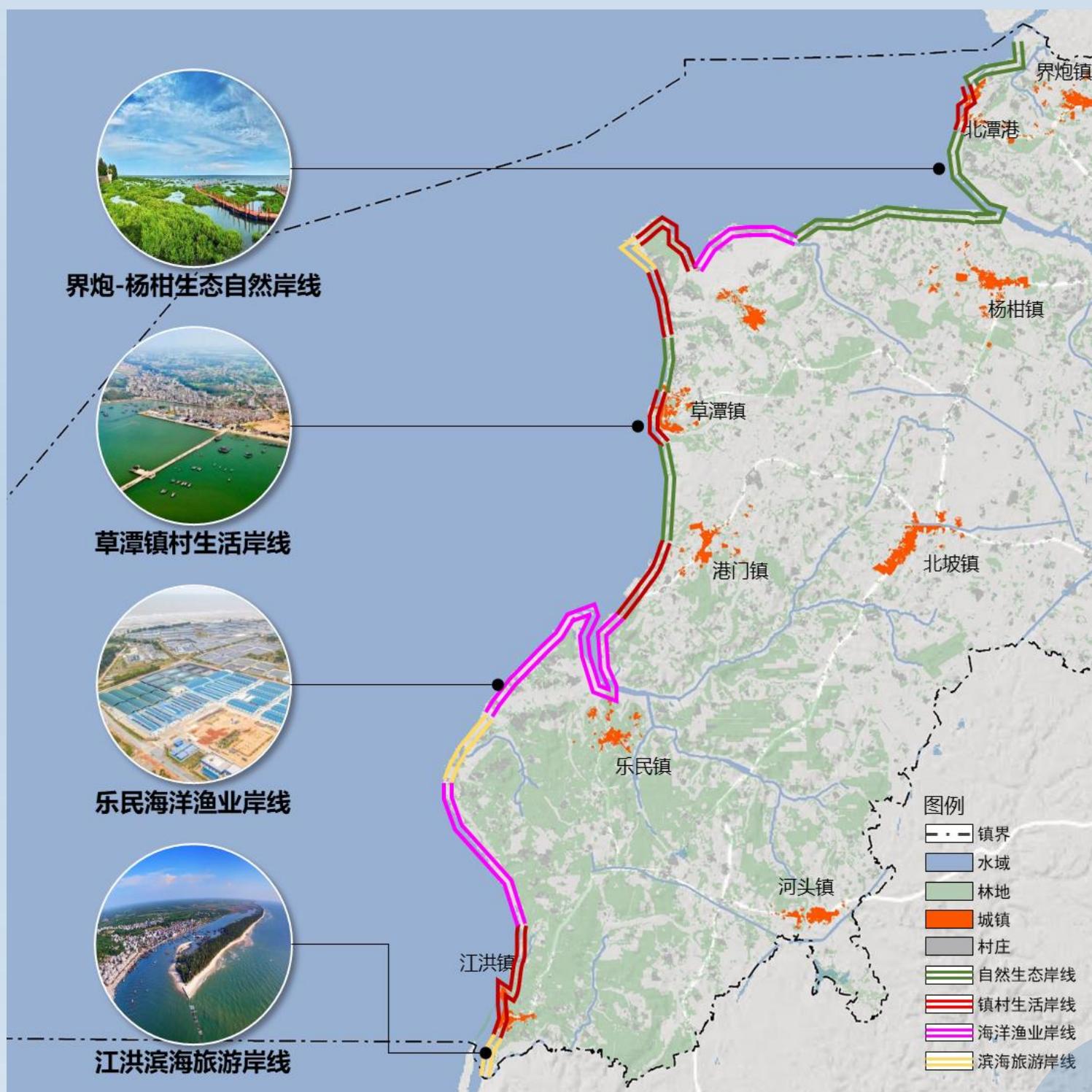
约占海域的70%，优先保障海洋渔业发展，适度提高海洋运输用海、城镇用海和游憩用海比例，将海洋开发利用空间划分为渔业用海区、交通运输用海区、游憩用海区、特殊用海区和海洋预留区5类。





## 实施海岸线分类精细化管控

将海岸线划分为生态自然岸线、镇村生活岸线、海洋渔业岸线和滨海旅游岸线四类，实施海岸线分类建筑后退管控和海岸线“占补平衡”机制，节约利用海岸线资源，大力推进海岸线整治修复。

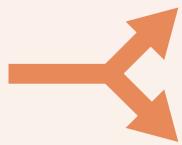


# 07

## 建设人民宜居和安全韧性城市

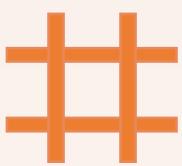
- 建设内畅外达的便捷交通
- 发展文化独特的全域旅游
- 塑造多彩遂溪总体风貌格局
- 完善社区生活圈公服设施
- 打造绿色安全的韧性城市





### 湛遂一体

加快推进遂溪大道及战备公路、S545、东雷高速西延线等干线公路建设，充分衔接湛江中心城区主干道路，实现遂溪全域湛遂交通一体化。



### 城乡畅达

提升改造现有22条县道，同时将部分乡道提升到县道等级，改线、延长、新增局部段省、县道，形成网络化的县域综合交通体系。



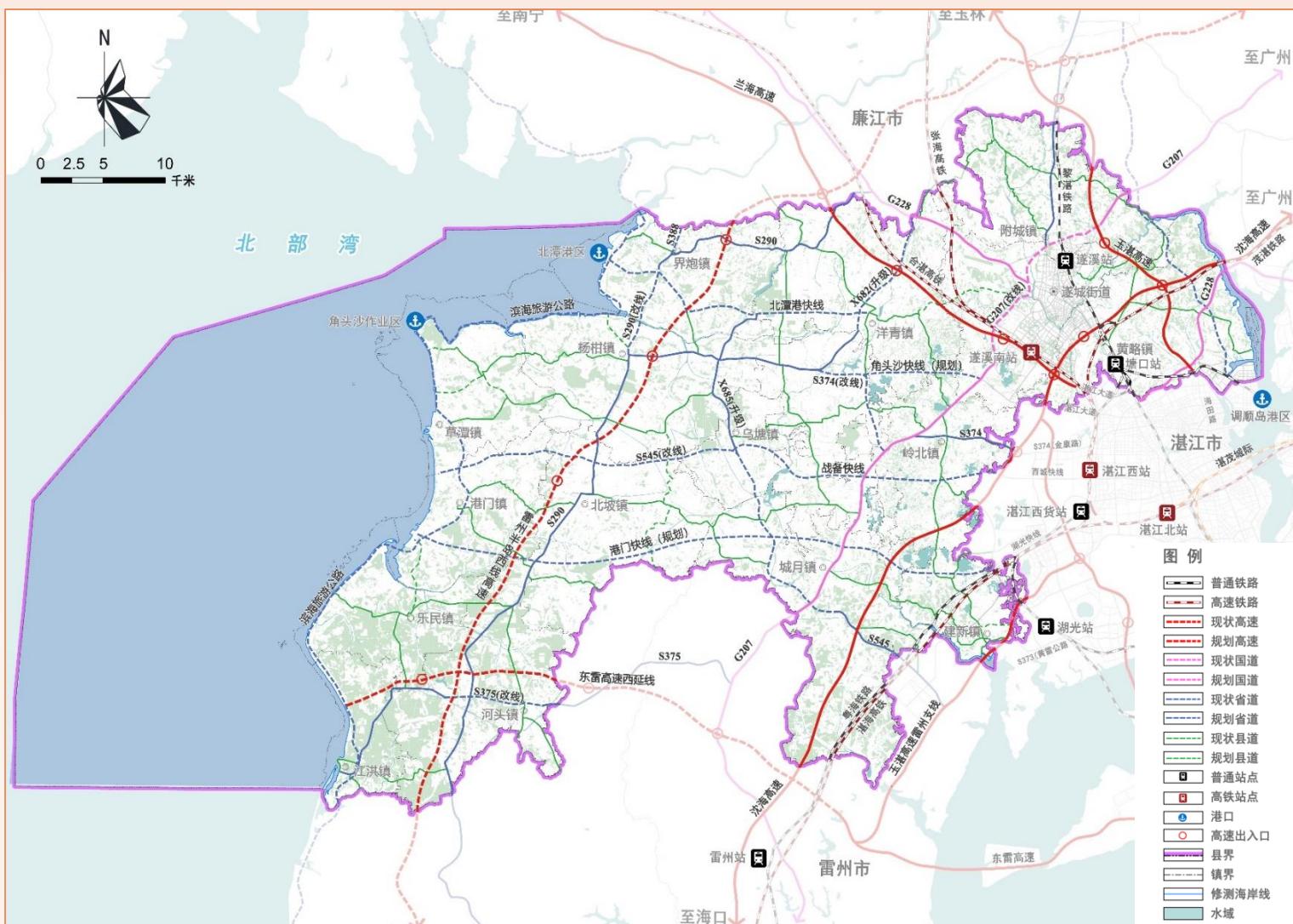
### 枢纽提升

落实合湛高铁遂溪南站建设，提升遂溪站、塘口站，支撑湛江一主两辅货运中心体系建设。



### 绿色出行

完善中心城区城市道路，高标准规划建设碧道、绿道慢行交通，提升中心城区出行环境和公共空间品质。





### 加快完善旅游交通及服务配套设施

- 针对苏二村、下洋村等现有人文旅游资源，预留旅游公厕、停车设施等配套空间。结合广东滨海旅游公路及重要旅游景点景区，规划7处服务驿站，建立游客服务中心体系。

### 打造一批精品民宿、酒店等旅游度假区

- 大力推进现代农业休闲旅游，打造一批集农业、休闲、科普教育等于一体的农业公园、水库公园、田园综合体、农业生态度假小镇，融入湛江都市半小时乡村休闲圈。



### 打造全域休闲绿道网

- 依托河流、乡村道路、沿海公路，完善城乡绿道体系，串联核心旅游节点，策划田园观光、文化寻迹等精品旅游线路，以绿道为载体、以主题活动为触媒，带动遂溪全域旅游发展。



立足遂溪自然生态本底，突出地域文化特色，塑造蓝（水）、绿（林）、黄（田）、红（文化）多彩交织的县域山水格局，打造生命亲和之城、文脉可读之城和健康漫步之城的城市风貌，形成“多彩遂溪”的总体风貌定位。

### 三大县域风貌区

划定城市风貌区、平原风貌区、滨海风貌区三大县域风貌区，通过重点加强对街区建筑整体协调、道路网规划控制、建筑形态的引导，并注重结合历史文化元素的特色风貌营造。

- **城市风貌区**：中心城区，营造“两水汇聚，双峰北立，六楔入城”的风貌景观。
- **平原风貌区**：城月、岭北、洋青、乌塘、北坡、河头，营造“运河通南北，墟田融镇村”的风貌景观。
- **滨海风貌区**：界炮、杨柑、草潭、港门、乐民和江洪，营造“一湾相倚畔，六镇纵相连”的景观风貌。



城市风貌区



平原风貌区



滨海风貌区

围绕“品质同湛”，对标湛江中心城区公共服务设施规划标准，补齐城市公服设施短板，推进滨河新区中小学校、医院、文化体育中心及各镇敬老院改扩建等建设。

### 构建“县级—片区级—社区级”三级公共服务中心体系

#### 县级公共服务中心

完善中心城区现代化综合服务功能，打造高水平县级公共服务中心，新建文化中心、科技馆等县级公服设施。

#### 片区级公共服务中心

打造城月、北坡、杨柑3个片区级公共服务中心，分别辐射东南片区、中西部片区和西北部片区。

#### 社区级公共服务中心

中心城区及各镇区划定若干个15分钟社区生活圈，完善社区基本公共服务设施。



### 安全用水

- 远期规划水厂13座，其中扩建水厂3座、保留水厂10座，供水总规模29.1万m<sup>3</sup>/d，各水厂水源均转换为地表水。

### 放心用电

- 根据电网优化目标和用电需求，规划新增11座110kV变电站，实现“一镇一站”的布点设置。
- 大力发展绿色电力，布局风电、光伏发电项目，提升新能源发电并网及外送能力。

### 舒心用气

- 近期城镇以液化天然气为主气源，液化石油气为辅助；远期均以管输天然气为主气源，原有液化天然气作为应急调峰气源。
- 规划新建县城陈村天然气门站1座，日供气规模10万m<sup>3</sup>；县城及各镇区LNG储配站各1座；
- 构建完善的高中压管网系统，拓展管道燃气供气覆盖率。

### 综合防灾

- **完善防洪（潮）排涝系统：**中心城区防洪标准按50年一遇洪水标准设防，排涝设计标准按20年一遇24小时暴雨不致灾。河流城镇段防洪标准50年一遇，其余河段为20年一遇。
- **城乡统筹、分级完善防灾救援基础设施：**规划中心避难场所1座，固定避难场所20座，紧急避难场所按服务半径0.5km进行布局。人防工程按留城人口40%、人均掩蔽工程1.2平方米/人，完善人防工程建设。



# 规划实施保障

- 落实规划传导
- 保障近期实施
- 规划实施保障

## 8.1 落实规划传导

- **建立形成遂溪县“两级三类”国土空间规划编制体系。**  
“两级”为县级、镇级，“三类”为总体规划、详细规划和相关专项规划。
- **明确镇街规划指引。**建立规划传导管控体系，以指标、控制线、名录、用途管制等方式，强化县级规划对镇级规划及详细规划的传导和管控，强化对专项规划的指导约束。

## 8.2 保障近期实施

- 充分衔接十四五规划、土地征收连片开发方案，将近期重点建设项目纳入国土空间规划“一张图”系统。
- 制定专项规划目录管理清单。
- 优先保障“1+3+6”行动计划重大平台建设用地规模。

## 8.3 规划实施保障

国土空间规划“一张图”管理

实行国土空间基础信息平台管理

建立动态维护和定期评估机制

加强规划实施监督

完善规划配套政策



遂溪

明天更美好