

遂溪县国民经济和社会发展的  
第十四个五年规划和  
2035 年远景目标纲要

(遂溪县第十六届人大第七次会议审议通过)

# 目 录

<b>前 言</b> .....	<b>1</b>
<b>第一章 砥砺前行开拓创新 经济社会发展取得新成就</b> .....	<b>2</b>
第一节 发展基础.....	2
第二节 面临环境.....	11
<b>第二章 迎接新阶段新挑战 开启现代化发展新征程</b> .....	<b>17</b>
第一节 指导思想.....	17
第二节 发展原则.....	18
第三节 发展目标.....	19
<b>第三章 推动优化升级 加快构建现代产业体系</b> .....	<b>25</b>
第一节 提升壮大优势支柱产业.....	25
第二节 培育发展战略性新兴产业.....	27
第三节 推动产业园区扩能提质增效.....	28
第四节 推动企业转型升级.....	30
第五节 加强与海南产业对接.....	31
<b>第四章 加快发展现代服务业 注入发展新优势</b> .....	<b>33</b>
第一节 积极发展生产性现代服务业.....	33
第二节 加快发展生活性现代服务业.....	35
第三节 构建现代公共文化服务体系.....	39
<b>第五章 优先发展农业农村 全面推动乡村振兴</b> .....	<b>40</b>
第一节 发展特色优势农业.....	40
第二节 建设生态美丽乡村.....	42

第三节 创新乡村发展模式.....	44
<b>第六章 加快建设新型城镇 构建城乡融合发展新格局.....</b>	<b>46</b>
第一节 建设城乡融合发展示范县.....	46
第二节 建设宜居宜业新型城镇.....	49
<b>第七章 扩大改革开放创新社会治理 增创发展新动力.....</b>	<b>51</b>
第一节 深化改革开放.....	51
第二节 创新社会治理.....	52
第三节 创新驱动发展.....	55
<b>第八章 增进民生福祉 促进人的全面发展.....</b>	<b>60</b>
第一节 大力发展教育文体事业.....	60
第二节 持续加强公共卫生体系建设.....	65
第三节 健全社会保障体系.....	67
第四节 深入推进平安稳定遂溪建设.....	71
<b>第九章 推动绿色发展 实现人与自然和谐共生.....</b>	<b>75</b>
第一节 持续推动绿色遂溪建设.....	75
第二节 深入开展蓝色振兴计划.....	77
第三节 加强生态环境风险防控与应急管控.....	79
<b>第十章 高标准建设基础设施 增强高质量发展支撑力.....</b>	<b>81</b>
第一节 构建内联外通的交通运输体系.....	81
第二节 建设现代能源体系.....	82
第三节 建立现代化水利保障体系.....	83
第四节 完善信息网络体系.....	84

<b>第十一章 完善支撑机制体制 保障规划有效实施.....</b>	<b>86</b>
第一节 加强规划组织领导.....	86
第二节 完善政策支撑体系.....	87
第三节 健全规划实施机制.....	88
附件：遂溪县“十四五”规划纲要重点建设项目表.....	89
<b>遂溪县“十四五”规划纲要重点建设项目表.....</b>	<b>90</b>

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是遂溪统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全力推动高质量发展迈上新台阶，努力建设幸福美好新遂溪的关键时期，编制和实施好遂溪县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划纲要具有重要的意义。

遂溪县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025年）规划纲要，根据《中共遂溪县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年遂溪经济社会发展的基本思路、发展目标、产业布局、社会事业、改革创新、开放合作、生态文明等，是战略性、纲领性、综合性规划，既是未来五年遂溪经济社会发展的宏伟蓝图，也是遂溪人民为之共同奋斗的行动指南，还是编制各镇规划、国土空间规划、专项规划，以及制定有关政策和年度计划的重要依据。

“十四五”时期，遂溪将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记关于国民经济与社会发展的重要论述，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现全县经济行稳致远、社会安定和谐，为湛江加快建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极贡献遂溪力量。

# 第一章 砥砺前行开拓创新 经济社会发展取得新成就

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜五年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、持续加大的经济下行压力，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，遂溪县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央国务院、省委省政府、市委市政府的决策部署，深入推进“6+1”行动计划，较好地完成了“十三五”规划确定的主要目标和任务，全县经济社会呈现出“发展提速、效益提升、民生改善、大局稳定”的良好态势，为“十四五”时期开好头、起好步、建设美丽新遂溪打下了坚实基础。“十四五”时期是统筹中华民族伟大复兴战略全局和迎战百年变局考验的五年，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机，抓住机遇，应对挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，对遂溪未来五年国民经济和社会发展具有十分重要的意义。

## 第一节 发展基础

### 1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

**综合实力跨越提升。**“十三五”时期，县域综合实力位列全市县区第一方阵，主要指标均实现较快增长。2020年，全县实现生产总值386.8亿元，年均增长6.0%；全社会固定资产投资84.5亿元，年均增长12.4%；社会消费品零售总额129.2亿元，年均增长6.7%；地方一般公共预算收入10.13亿元，年均增长7.8%，发展方式从规模速度型转向质量效率

型，发展动力从主要依靠资源和劳动力等要素的投入转向创新驱动，产业融合速度不断加快，成为广东省城乡融合发展省级试点县，县域综合实力和影响力迈上了一个新台阶。

**现代产业发展提速。**现代农业稳中向好，完成现代农业产业发展规划，遂溪火龙果纳入全国名特优新产品名录，“下六番薯”成功申报国家地理标志保护产品，成功注册遂溪广藿香和遂溪海红香米地理标志证明商标，总投资38亿元的正大集团种养结合百万头生猪全产业链项目落地。现代工业保持较快增长，形成了以农副食品加工、饲料、建材、木材加工和木竹藤棕草制品业、新能源、有色金属冶炼和压延加工业、生物医药、制品包装、机械装备制造等九大支柱产业的工业体系，累计新增规上企业52家，遂溪产业集聚地升级为省级产业转移工业园。现代服务业发展提速提质，第三产业增加值占地区生产总值比重首次超50%，荣膺中国首个县级“国际长寿养生基地”，孔子文化城、御唐府“螺岗小镇”等项目建成，遂溪县获评“全国农村电子商务激励县”和“国家级电子商务进农村综合示范县”。

**基础设施日趋完善。**“十三五”时期，全县共投入资金13.75亿元改造各级公路1560公里，完成农村公路安防工程338公里，重建危桥27座；推进城乡客运一体化，优化农村客运和县城公交线路网络，开通多条公交专线，投入运营一批新能源公交车加强与湛江市区公交接驳，加快短途线路向城乡公交运行模式转变；完善农村客运站布局，对岭北、黄略、港门、杨柑、江洪、建新、乌塘、下六等客运站进行了

升级改造，加快实现镇级客运站全覆盖和建制村全面配备候车亭；调顺跨海大桥、玉湛高速公路建成通车，茂湛高速公路改扩建工程启动，合湛高铁完成前期工作，广东滨海旅游公路遂溪段、广湛高铁、湛海高铁开展前期工作。

**城镇建设日新月异。**“十三五”期间，全县城镇扩容提质步伐加快，初步完成城市总体规划编制工作。县城新区建设如火如荼，孔子文化城、碧桂园、天润御园等一批项目建成；旧城区持续改造，森禾花园一期、新风豪苑、乐民恒兴花园等一批“三旧”改造项目完成；市政基础设施不断改善，国道207线文化广场至白坭坡高速出口段改造、滨河北路、东山北路等11个市政道路工程建成使用，遂溪大道建设稳步推进；城镇美化、绿化、亮化工程深入推进，城市品位和文明程度显著提升；着力推动了遂城、北坡、城月、杨柑等中心镇镇区建设如期推进。2020年末，全县城镇常住人口达到34.5万人，城镇化率37%，“十二五”期末提高了4.37个百分点。

**乡村振兴扎实推进。**大力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。出台我县实施乡村振兴战略方案，明确工作抓手。农村改革步伐加快，开展农村土地确权“回头看”，累计流转土地59.8万亩，涉农资金统筹整合改革扎实推进。推动农村产业融合发展，获批广东省城乡融合发展示范县。遂溪火龙果现代农业产业园和正大集团（遂溪）生猪现代农业产业园成功纳入省级现代农业产业园建设名单，其中，遂溪火龙果现代农业产业园建设经验在全省推广，并



作为广东省唯一产业扶贫项目参加全国脱贫攻坚成果展。下洋村、墩文村打造成为全市红色文化和基层党建引领乡村振兴典型。

**生态环境明显改善。**“十三五”期间，坚决打好污染防治攻坚战，全县环境污染得到有效治理，相关指标控制在国家标准以内，2020年末，城镇供水普及率、污水处理率、燃气普及率分别达到100%、96%、86%，城镇生活垃圾无害化处理率为100%；全县自然资源保护有力，严厉打击各类违法用地用林用海等行为，坚决守住耕地和永久基本农田红线，实现“三位一体”保护，推进林业生态重点工程建设，全县森林覆盖率提高到21.99%；严格实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，加快资源利用方式转变，全县资源综合利用水平大幅提高；创成全国文明镇1个、全国文明村3个、省文明村3个、市文明村54个、市生态文明镇11个、市生态文明村651个，遂溪城获批“湛江市生态文明城”。

**改革开放深入推进。**“十三五”期间，重点领域改革不断深入，推进镇级体制改革，完善基层治理体系，深化镇级综合行政执法体制改革，实现“一支队伍管执法”；深化“放管服”改革，实施“证照分离”“多证合一”等改革，加快实现审批服务马上办、网上办、就近办、一次办、掌上办、指尖办；深化财税金融体制改革，优化财政支出结构，带头过“紧日子”，基本民生支出只增不减、一般性支出坚决压减；深化国有企业改革，有序分类处置县属国有“僵尸企业”，妥善处理企业资产、债务接管及破产企业历史遗留问题；主

动对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区，推进与海南相向而行，实际利用外资累计达 5464 万美元。

**社会事业繁荣进步。**“十三五”期间，遂溪教育事业长足发展，教育累计投入 70.29 亿元，教育资源整合成效显著，教育均衡发展进一步优化，教育信息化“三通两平台”实现全覆盖，成功创建“广东省推进教育现代化先进县”，高考、中考成绩双提升，履行教育职责评价结果全市第一；文化体育事业扎实推进，镇文化站及文体广场 15 个，村级文化体育场地 4705 个，全县人均拥有公共文化体育设施面积近 3.1 平方米；残疾人事业稳定发展，康园中心建设、居家无障碍改造完成省下达的任务；扎实推进融媒体中心建设，广播、电视全面覆盖全县行政区域；医疗卫生服务体系日趋完善，3 家县级公立医院整体搬迁升级建设项目主体工程全面完成，城月镇中心卫生院升级为县第二人民医院并接近二级综合医院水平，15 间镇卫生院业务用房 100%达到标准化建设要求，229 个行政村公建规范化卫生站全面建成使用，疫苗冷链配送和预防接种标准化建设如期完成，医疗机构服务能力和传染病防控救治能力明显提升，新冠肺炎疫情等重大传染病防控取得阶段性成效。

**人民生活持续改善。**“十三五”期间，全县财政社会民生累计支出 201 亿元；城乡居民收入增加迅速，城镇和农村居民人均可支配收入分别由 2015 年的 17259 元和 12708 元增加到 2020 年的 25922 元和 19484 元，年均增长 8.48%和 8.92%；就业规模逐步扩大，累计新增城镇就业人数 2.88 万

人，平均每年新增城镇就业人数 0.576 万人；城乡一体化社会保障和社会救助服务体系进一步健全，全县基本医疗保险参保率达到 101.63%，基本医疗保险覆盖近 94.78 万人，基本养老保险参保率达到 36.75%，基本养老保险覆盖近 40.5 万人，人民群众的获得感、幸福感显著增强。

**脱贫攻坚成果显著。**“十三五”期间，全县建档立卡贫困人口全部达到脱贫标准，35 个省定贫困村全部出列，全县建档立卡贫困人口低保五保和“一人一策”帮扶措施落实率达到 100%，脱贫攻坚冲刺清零目标任务全面完成；着力改善村容村貌，35 个省定贫困村全部完成编制整治规划，370 条自然村完成“三清理三拆除三整治”；县财政五年共安排 1849.5 万元支持扶贫产业项目 378 个，为扶贫产业发展提供了强有力的支撑；加大“八有”“三保障”扶贫政策落实力度，全县农村安全饮水、四类人员危旧房改造、贫困学生教育补贴、建档立卡贫困人口低保特困人员和“一人一策”帮扶措施落实率均达到 100%，脱贫攻坚冲刺清零目标任务全面完成。

**社会大局保持和谐稳定。**智慧新警务建设效能良好，开展扫黑除恶专项斗争，持续推进严打整治行动，始终保持对各类违法犯罪的严打高压态势，有效打击涉黑恶、涉黄赌毒、涉盗抢骗、涉电信网络诈骗等突出违法犯罪行为，“十三五”期间全县刑事、治安警情与同期相比分别下降 26.2%、18.7%，没有出现严重刑事案件。平安建设、法治建设成效显著，遂溪县被评为 2016 年度全市综治工作先进县（市、区）；2018

年遂溪县委政法委荣获 2016-2017 年度全省社会治安综合治理先进集体称号；2019 年遂溪县获得全国“七五”普法中期先进县（市、区）称号。疫情爆发以来，全县认真落实疫情防控措施，成功防控新冠肺炎疫情，保持零确诊病例。安全生产事故宗数、死亡人数、受伤人数呈下降趋势，社会大局持续和谐稳定。

## 2. 遂溪高质量发展也面临诸多困难

**经济总量偏小。**全县生产总值和财政收入与发达地区相比仍然偏小，“人口大县、经济小县”基本县情仍未根本性改变，满足不了城市建设和民生建设的需求。

**产业实力不强。**全县产业结构不够合理，产业结构“两头大中间小”，主导优势产业聚集效益不明显，农业大而不强、工业缺乏大项目支撑、新兴产业尚未形成规模。

**城镇化水平低。**全县常住人口城镇化率由 2015 年的 32.7% 增加到 2020 年的 37.1%，远低于广东省平均水平（71.4%），镇域经济发展的平衡性和协调性有待提升。

**营商环境欠佳。**一些部门和人员服务意识不强、服务效率不高，少数干部不作为、慢作为、乱作为，群众、企业办事难等问题依然存在，政务服务环境、投资开放环境、要素供给环境、创新创业环境、诚信法治环境等方面仍需改善。

**开放水平不高。**全县外贸出口品种优势不明显，外贸型企业规模不大，外贸进出口总额、实际利用外资金额持续低位徘徊，外向型经济发展潜力有待提升。

**社会事业不强。**县财政对城乡建设、民生保障支持力度不够，全县社会民生事业欠账较多，涉及群众切身利益的医疗、交通、住房、教育等问题仍较突出，社会事业发展和民生保障离人民群众的愿望还有很大差距。

## 遂溪县“十三五”规划纲要主要预期目标完成情况

类别	指标	单位	“十三五”目标		“十三五”实际		实现程度
			2020年	年均增长%	2020年	年均增长%	
经济发展	全县生产总值	亿元	426.7	10	386.8	6.0	未完成
	第一产业	亿元	119.48	3.8	134.8	4.3	实现
	第二产业	亿元	140.81	12.7	63.0	7.1	未完成
	其中：工业	亿元	123.36	12	43.5	6.7	未完成
	第三产业	亿元	166.41	13.8	188.9	7.1	未完成
	人均生产总值	元	44915	9.14	41550	6.0	未完成
	社会消费品零售总额	亿元	150.4	10	129.2	6.7	未完成
	居民消费价格指数	%	1.5	—	2.1	—	实现
	全社会固定资产投资	亿元	284.6	15	84.5	12.4	未完成
	地方一般公共预算收入	亿元	11.2	10	10.13	7.8	未完成
	外贸出口总额	万美元	60000	15	27238	3.0	未完成
	实际使用外商投资	万美元	1600	5	200	—	未完成
经济结构	三次产业增加值比重	%	28:33:39		34.9:16.3:48.8		未完成
	工业增加值比重	%	28.9	—	11.91	—	未完成
	城镇化水平	%	52	—	37.11	—	未完成
社会发展	在岗职工人均工资	元	67641	10	75927	11.2	实现
	农村居民人均纯收入	元	18807	8	19484	8.9	实现
	城镇新增就业岗位累计	万个	2.15	—	2.88	—	实现
	高中阶段教育毛入学率	%	91.30	—	99.64	—	实现
	城镇登记失业率	%	3.5	—	1.99	—	实现
	企业职工基本养老保险参保人数(约束性)	万人	38.07	—	40.5	—	实现
	城乡居民医疗保险参保人数(约束性)	万人	87	—	88.4	—	实现
	人口自然增长率(约束性)	‰	11.5	—	10.78	—	实现
	人口平均期望寿命	岁	81.8	—	—	—	缺乏数据
资源环境	耕地保有量(约束性)	万公顷	9.87	-0.3	9.01	-1.88	未完成
	城镇生活污水处理率	%	96	—	96	—	实现
	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	—	100	—	实现
	森林覆盖率(约束性)	%	21.98	0.18	21.99	0.18	实现
	城市人均公园绿地面积	平方米	15	2.1	16.1	4.6	实现
	单位GDP能耗降低(约束性)	%	-3.66	—	-2.0	—	未完成

## 第二节 面临环境

### 1. 国际环境分析

**世界百年未有之大变局带来发展机遇。**当今世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，给中华民族伟大复兴带来的难得机遇。国家把握“大变局”，重新厘清自身定位、资源条件、内外战略，坚定不移走自己的路，集中力量办好自己的事，推动国际格局和国际秩序朝着有利于人类和平发展的方向前进，将给遂溪国民经济和社会发展带来发展机遇。

**经济全球化进程持续深入推进带来发展机遇。**经济全球化深入发展，为世界经济发展提供了强劲动力，促进了商品、服务、资本、人才、技术的国际流动，将越来越多国家纳入全球产业链、价值链、供应链，将为遂溪国民经济和社会发展注入新的动力。

**新一轮科技与产业革命带来发展机遇。**新一轮科技与产业革命的发展将催生大量的新技术、新产业、新业态和新模式，引发大数据、云技术、互联网、物联网、智能终端等新一代基础设施的巨大投资需求，促进我国产业从低端走向中高端，将为遂溪国民经济和社会发展带来新机遇。

**国际环境日趋复杂不稳定性不确定性明显增加带来挑战。**全球局势动荡不堪，世界进入全面 VUCA 时代（变幻莫测的时代）。全球爆发的新冠疫情，不容乐观的中美关系，愈演愈烈的逆全球化趋势，频频出现的黑天鹅与灰犀牛事件，

动荡不安的金融危机风险等，为全球经济发展和企业营商环境带来巨大冲击，也将给遂溪县未来五年经济社会发展带来挑战。

**国际经济下行风险增大带来挑战。**国际贸易壁垒上升、地缘政治的不确定性上升、部分新兴经济体面临的外部压力和金融挑战增大以及发达经济体面临结构性调整等导致全球贸易环境趋紧，贸易摩擦加剧，国际经济增速放缓，将给遂溪县未来五年经济社会发展带来较大压力。

**地缘政治态势失衡带来挑战。**从世界范围来看，国际混乱失序因素明显增多，极端主义思潮不断扩展，民粹主义、种族主义等日益活跃，各种冲突不断加剧，以前的许多国际公约、国际准则面临失效或者重构，一些国家倾向于通过使用武力和威慑来解决问题，国际形势失序程度总体上比冷战结束后的多数时间都要严重，将给遂溪县未来五年经济社会发展带来挑战。

## 2. 国内环境分析

**“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期带来的发展机遇。**“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，也是我国转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，意味着我国将站在更高的起点上，向着把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标奋勇前进，这样的国内大环境将给遂溪国民经济和社会发展带来发展机遇。



**我国进入高质量发展阶段带来的发展机遇。**“十四五”时期，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，新的发展阶段将给遂溪国民经济和社会发展带来发展机遇。

**推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局带来的发展机遇。**“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局是“十四五”时期中国经济发展的战略基点和底层逻辑。我国将把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局将给作为国内大循环的战略通道和国际大循环的战略支点城市遂溪带来发展机遇。

**宏观经济下行压力带来挑战。**“十四五”时期，我国经济将面临潜在增速下滑与产出缺口为负相叠加的局面，最终能够实现的经济增速或下降至5%左右。虽然近年来遂溪经济呈现良好的发展势头，但是，全国经济增速的下行以及遂溪本身存在的一些结构性问题，也会导致遂溪出现经济增速回落的风险，这将给遂溪未来发展带来挑战。

**科技和创新能力不足带来挑战。**我国在基础科研和关键技术上与发达国家相比有相当大的差距，科技和创新能力不足成为制约经济进一步高质量发展的主要“瓶颈”。当我国经济实力增长，在高端制造、高科技领域对美国等西方国家的垄断地位形成挑战时，在核心技术引进上将受到越来越多的阻碍和封锁，如果在核心技术上未能取得突破，高质量发展将受严重制约。这将给科技和创新能力不强的遂溪未来发展带来严重挑战。

### 3. 自身环境分析

**从国家视角看遂溪机遇。**习近平总书记亲自为湛江发展掌舵领航、把脉定向，赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的重大使命，给了湛江前所未有的发展空间，这将给与湛江同城化发展的遂溪带来无限发展机遇。

**从广东省视角看遂溪机遇。**广东省委、省政府深入实施“双区驱动”“双城联动”战略，给湛江带来了全新历史性机遇，尤其是广东省委、省政府强力推进“一核一带一区”新格局，赋予湛江“全力建设省域副中心城市”重大使命，李希书记给湛江布置做好临港产业、滨海旅游、特色优势农业、军民融合发展“四篇文章”的工作任务，把湛江送上了发展的快车道，这将给与湛江同城化发展的遂溪带来无限发展机遇。

**从湛江视角看遂溪机遇。**“十四五”时期，湛江按照省委、省政府“1+1+9”战略部署，围绕“加快建设省域副中

心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极和全国交通枢纽”的总目标总任务，统筹推进“三个一”建设，积极推进“四大抓手”、努力实施“五大产业发展计划”，提升湛江省域副中心城市发展能级，加快推动巴斯夫等一批重大项目建设，主动对接粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设，全面加强与海南深度融合紧密合作等一系列举措，将给与湛江同城化发展的遂溪带来无限发展机遇。

**高质量发展基础不够夯实带来的挑战。**高质量发展是以人民为中心的发展，是使创新成为推动发展的第一动力的发展，是可持续发展、绿色发展，经济发展，是人口、生态、环境、资源保持协调均衡的发展，是城乡之间、区域之间保持协调的发展，是更加开放的发展。目前，遂溪县当前发展水平与省内发达地区比，仍有较大差距，必须千方百计加快发展，提升经济综合实力。支撑遂溪高质量发展的实体经济、农村经济、科技创新、民生领域、制度供给、生态环境、基础设施等基础还不够夯实，面临要高质量发展基础却不够夯实带来的挑战。

**湛江市中心城区扩展带来的挑战。**根据湛江市城市总体规划，为构建大都市格局，定下遂溪同城化融入主城的城市扩容提质理念。此规划在利好遂溪发展的同时，也给遂溪发展带来空间上去强留弱、行政上自主权下降等挑战。

**与湛江其他县（市、区）相比要素资源不足带来的挑战。**与霞山等湛江城区和廉江及吴川等市相比，遂溪发展要素没有明显优势，特别是在人才、资金、科技等要素制约依然突出。践行弯道超车的遂溪，面临要素资源不足带来的挑战。

#### 4. 总体判断

总的看，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来系列新机遇，也带来系列新挑战。习近平总书记在讲话中对新发展阶段的新机遇新挑战作出的精辟阐释，对于遂溪深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，正确认识新发展阶段，做好进入新发展阶段的思想准备和工作准备，抓住机遇，应对挑战。

## 第二章 迎接新阶段新挑战 开启现代化发展新征程

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，从更高层次贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，全面落实省委、市委、县委战略决策，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“绿色经济建县、协调发展兴县、创新驱动强县”战略，融入湛江市区同城化发展，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，实现全县经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设美丽新遂溪开好局、起好步，为湛江加快建设省域副中心城市、打造现代化沿海经济带重要发展极贡献遂溪力量。

## 第二节 发展原则

1. **坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决贯彻全面从严治党要求，坚持把“三严三实”作为行为准则，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断增强党委统揽全局、协调各方的领导核心作用，为遂溪实现高质量发展提供根本保证。

2. **坚持以人民为中心。**坚持以人民为中心的发展思想，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把增进人民福祉，促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全县人民，不断实现人民对美好生活的向往，努力建设小康遂溪。

3. **坚持新发展理念。**必须把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持创新是引领发展的“第一动力”、协调是持续健康发展的“内在要求”、绿色是永续发展的“必要条件”和人民对美好生活追求的“重要体现”、开放是遂溪县繁荣发展的“必由之路”、共享是中国特色社会主义的“本质要求”的理念，实现遂溪经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

4. **坚持改革开放。**坚定不移推进改革，继续扩大开放，积极融入粤港澳大湾区和湛江同城化发展，全面参与沿海经济带建设和与海南相向而行一体化发展，更好利用两个市场、两种资源，在开放合作中拓展遂溪县发展空间，持续增强发展动力和活力。

**5. 坚持系统观念。**必须加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，不断提高科学思维能力，着眼未来，加强统筹谋划、强化顶层设计，确保在战略上准确判断、科学谋划、赢得主动，实现遂溪经济社会发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

### **第三节 发展目标**

#### **1. 总体目标**

**展望 2035**，遂溪县基本实现社会主义现代化，全县经济实力、科技实力、综合实力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治遂溪；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康遂溪，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽遂溪建设目标基本实现；全县人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安遂溪建设达到更高水平，人民生活更加美好。

**通过五年的努力**，城乡基础“瓶颈”制约基本消除，经济增长的质量和效益显著提高，人民生活水平和质量普遍提高，城乡公共治理体系更加成熟完善，社会文明程度全面提升，生态环境得到持续改善，努力把遂溪建设成为环北部湾城

市群重要的交通与特色农产品商贸物流枢纽，粤西绿色发展示范县，湛江都市圈门户与副中心城市，宜居、宜业、宜游的滨水生态城市。

## 2. 具体目标

**经济发展取得新成效。**一是在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，“十四五”期间，遂溪 GDP 年均增长确定为 7.5%，到 2025 年全县 GDP 达 555 亿元；一般公共预算收入年均递增确定为 5%，2025 年全县一般公共预算收入 12.93 亿元；固定资产投资年均增速达 6%，2025 年全县固定资产投资 113 亿元。**二是经济结构更加优化**，2025 年三次产业结构比 31:18:51。**三是创新能力显著提升**，加速发展高新技术产业和战略性新兴产业，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，2025 年高新技术产品产值达 65 亿元以上。**四是城乡区域发展协调性明显增强**，加快推进宜居、宜业、宜游的滨水生态城市建设进程，加速城镇扩容提质，2025 年遂溪县城镇化率为 42%。

**改革开放迈出新步伐。**一是加快完善社会主义市场经济体制，坚持以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步降低企业制度性交易成本，以“数字政府”建设为引领，在全县范围内开展“证照分离”等市场便利措施改革，以推动“高标准的市场监管体系 and 高质量超越发展”为主题，不断提升市场监管治理能力现代化水平，重点推进全县食品、药品、特种设备、产品质量安全监管智能化、信息化工程建设，促进产权制度改革和要素市



场化配置改革，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全；二是全面提高全县对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推动共建“一带一路”高质量发展，更高水平开放型经济新体制基本形成。

**社会文明程度得到新提高。**坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入实施《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，加强家庭、家教、家风建设，持续开展全民健身运动，建立县级“文化体育事业发展基金”，建成一批县级重点文化体育项目，全县社会文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，意识形态能力显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。“十四五”期间，2025年全县文化旅游业、滨海休闲度假业和康体娱乐业等文化产业在GDP的占比达24%。

**生态文明建设实现新进步。**优化国土空间开发保护格局、能源消耗总量和强度、碳排放总量和强度、森林覆盖率和蓄积量、主要污染物种类和排放总量、水体和空气质量、污水垃圾处理率、土壤污染治理等指标。“十四五”期间，遂溪县耕地保有量、永久基本农田保护面积、主要污染物排放总量控制在上级下达目标内，万元GDP能耗累计下降10%，城镇生活污水集中处理率达到98%，农村生活垃圾无害化处理率达到100%，森林覆盖率达到22.2%，城镇建成区绿化覆盖

率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到 33%、31%和 17 平方米,全县人民生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善。

**民生福祉达到新水平。**“十四五”期间,遂溪县城乡居民养老保险参保率提高到 98%以上;城乡居民医疗保险参保率提高到 98%以上;城镇登记失业率控制在 3.5%以内;网络普及率和移动电话普及率均达到 80%;低收入群体收入明显增加,中等收入群体持续扩大,城镇常住居民人均可支配收入达 3.8 万元以上,年均增长 8%以上,农村常住居民人均可支配收入达 3 万元以上,年均增长 9%以上,实现更加充分更高质量就业,全县居民收入增长和经济增长基本同步,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。

**社会治理效能得到新提升。**依法全面履行政府职能,推进政府职能转变,加快建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府,全县社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显;优化执法程序,推进综合执法,严格执法责任,构建权责统一,权威高效的执法体制,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高;以推进大安全大应急大减灾建设为主线,全县应急管理工作系统性、整体性、协同

性显著增强，社会公众风险防范意识和安全感持续加强，“十四五”期间，亿元 GDP 死亡率较“十三五”有所下降，到 2025 年，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、防治和救助体系，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。

## 遂溪县“十四五”规划经济社会发展主要预期目标

类别	指标	单位	2020年	2025年	年均增长%	属性
经济发展	全县生产总值	亿元	386.8	555.3	7.5	预期性
	第一产业	亿元	134.8	172.0	5.0	预期性
	第二产业	亿元	63.0	101.5	10	预期性
	其中：工业	亿元	43.5	66.9	9	预期性
	第三产业	亿元	188.9	284.0	8.5	预期性
	人均生产总值	元	41550	55603	6	预期性
	三次产业比例	%	34.9:16.3:48.8	32.6:20.8:46.6	—	预期性
	一般公共预算收入	亿元	10.13	12.93	5	预期性
	固定资产投资	亿元	84.5	113.1	6	预期性
	社会消费零售总额	亿元	129.2	181.1	7	预期性
	居民消费价格指数	%	2.1	3.0	—	预期性
	常住人口城镇化率	%	37.1	42	2.5	预期性
民生福祉	人口自然增长率	‰	10.78	11.02	—	约束性
	城镇登记失业率	%	1.99	3.5	—	约束性
	城镇新增就业人数	万人	0.51	0.6	4	预期性
	九年义务教育巩固率	%	93.5	95.2	—	预期性
	高中阶段教育毛入学率	%	99.64	99.80	—	预期性
	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	1.28	2.5	6.6	预期性
	企业职工基本养老保险参保人数（含离退休）	万人	6.62	6.96	—	预期性
	城乡居民基本养老保险参保人数	万人	40.50	42.57	—	预期性
	城乡居民基本医疗保险参保人数	万人	88.4	88.4	—	预期性
	人均可支配收入增长率	%	6	6	6	预期性
	城乡居民收入比		1.31	1.32	1.01	预期性
	粮食综合生产能力	万吨	24.69	25.00	—	约束性
	城镇保障性安居工程建设	套	1215	1619	5.9	约束性
生态文明	城镇生活污水处理率	%	96	98	—	预期性
	耕地保有量	万公顷	9.01	（由市下达）	—	约束性
	单位GDP能耗降低	%	-2.0	（由市下达）	—	约束性
	单位生产总值用水量降低	%	9	50	10	约束性
	空气质量优良天数比率	%	98.6	99	—	约束性
	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例	%	75	100	5	约束性
	森林覆盖率	%	21.99	22.2	0.19	约束性

注：1. 增加值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

2. 城镇职工基本养老保险参保人数指标采用新统计口径。

## 第三章 推动优化升级 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以系统思维整体谋划，根据遂溪产业基础优势，按照“拉动龙头化、产业集群化、生产链条化、要素集聚化、布局园区化”的发展思路，推进全县产业基础高级化、产业链现代化，提高全县经济质量效益和核心竞争力。

### 第一节 提升壮大优势支柱产业

支持农副食品加工业做大做强。重点推动糖业、水海产业、饲料业等传统农副食品加工业发展精深加工，开展“延链补链”产业招商，注重用新技术新工艺新业态推动产业迈向中高端水平，增强产业竞争力。积极申报番薯、香蕉、对虾种业、水稻、甘蔗、花卉、肉鸡等省级现代农业产业园项目。一是**糖业**。加强糖业资源综合利用，拓展精炼糖、膜技术，研发液态糖、功能糖、生态糖、营养糖、医药用糖等高附加值新产品，引导糖业生产延伸产业链，发展酒精、酵母、造纸、纤维板等上下游行业，着力打造糖业精深加工集聚区，支持岭北工业园区与湛江农垦共建糖业下游产业区，加快湛江华资农垦糖业发展有限公司扩产挖潜 30 万吨精制糖项目。二是**水海产品**。重点提升涉海水产品精深加工，包括沙虫、生蚝、海鱼等海产品的加工，支持统一集团、正大集团、统实集团延长农海产品加工产业链，提高产品附加值，加快推进恒兴集团恒兴海洋食品工业园项目建设。三是**饲料业**。支持现有规上饲料企业，进行技术改造升级，对部分老旧设备进行淘汰更新，降低能耗。建立饲料研发中心，不断开发和

提高猪、鸡以及水产品等方面的产品质量，提高产品市场价值和影响力，走技术改造和科技化发展道路。**四是其他食品加工。**支持天地壹号集团建成天地壹号遂溪产业园项目。支持饮料行业龙头企业湛江统实企业有限公司的饮料无菌生产线技术改造项目。推动正大集团建设农作物和生猪饲养共存种植基地，以鸡肉、猪肉加工为重点，以家禽屠宰、肉类加工一条龙服务为模式，形成产业链集聚，打造健康食品+模式。

**推动建材产业技术升级。**强化创新驱动，淘汰高耗能、高污染落后产能，严控污染排放，推动设备技术改造，实现节能降耗、提升品质。建设企业技术研发中心，利用先进技术和创造力，推动水泥品种、品牌和产业配套能力全面升级。以海螺集团、华润集团、鱼峰水泥为龙头推动建材行业整合，形成水泥-混凝土-装配式建筑预制构件建材产业链，打造粤西最大最全的建材工业基地。加快建设湛江市润阳联合智造有限公司装配式建筑预制构件工厂项目。

**提升家具产业生产智能化水平。**重点加快家具行业的技术改造步伐，提高智能制造水平。引导和支持祥龙木业、凯和木业等龙头企业加强智能装备应用，优化生产设备，采用高端数控设备，通过对生产线的优化整合和智能化改造，提高产品的加工精度及生产效率。

**发展有色金属冶炼和压延加工业。**因势利导，建设具有国际竞争力的大型锆钛企业，抢占国内外市场。一方面将本土企业逐步集中经营，另一方面吸引国内外有实力的企业在

遂溪投资建厂，同时大力发展和引进下游深加工产业，如氯化钛白、四氯化钛、钛材钛合金、硅酸锆、氧化锆材等。

## 第二节 培育发展战略性新兴产业

培育以智能制造为特色的产业集群。基于高端新型电子信息产品及零部件制造业的具体领域，选择智能制造的细分领域，推动数字型、智能型制造业发展。推动智能感应器、智能机器人、智能检测、智能物流等优势领域率先突破，开展智能工厂培育试点，适度推进“机器换人”，打造“无人工厂”“无人车间”示范项目。

### 专栏 1：“十四五”时期遂溪县新能源产业重点项目

**智能制造产业：**重点以润阳装配式建筑预制构件项目为龙头，大力发展智能建材产业，并逐步引进上下游产业链配套企业。对标全球、全国、粤港澳大湾区先进制造业重点领域及海南自由贸易港重点产业，重点发展智能感应器等基础器件、智能机器人、智能无人驾驶运载设备及其零部件、智能建材等。预计到十四五末全县智能制造产业产值能达到 30 亿元。

培养以生物医药、食品饮料为特色的大健康产业集群。以“健康中国”上升至国家战略为契机，重点发展生物医药、生物制品与生物基础料、疫情防控应急产品、精细化工、高端食品饮料等。围绕“绿色、健康、高端”发展方向，紧紧把握可工业化生产的食品饮料消费品，拓展高端食品、功能食品、绿色与有机食品等新领域；基于产业关联规律和集聚规律，促进企业集聚，形成特色产业集群，成为知名食品生产基地，力争成为省级食品饮料生产基地。

## 专栏 2：“十四五”时期遂溪县生物医药产业重点项目

**南药种植产业：**支持逢春制药穿心莲、藿香等中药的种植和提取，做大现代中药，预计逢春制药到十四五末产值能达到 10 亿元。

**医疗医药产业：**支持汇通公司投资 3 亿元分两期投资建设 28 条丁腈橡胶医用手套生产线，建成投产后医疗手套年生产能力将达到 90 亿只，成为全国最大的医疗手套生产公司，产值达到 20 亿元；支持五洲药业在十四五期间争取成为遂溪县第一个上市的本土企业，产值达到 20 亿元。

**发展循环利用产业。**依托国家资源循环利用产业示范园区，加快推进雅居乐环保集团下属控股子公司—湛江市粤绿环保科技有限公司在螺岗岭创建湛江市资源循环利用基地，配套宝钢、中科炼化、巴斯夫等项目及粤港澳大湾区及北部湾工业发展，发展循环利用产业，包括工业危废处理、生活垃圾处理、餐厨垃圾处理、污泥（生活、造纸及工业）处理、农林废弃物处理、建筑垃圾处理、新能源废物处理、钢铁废物处理及园区配套项目（蒸汽、水、电、园区服务）等，有效解决生产、生活的环境污染，致力于打造成为国家级资源循环基地，更好发挥湛江市作为国家循环经济示范建设城市的示范引领作用。

### 第三节 推动产业园区扩能提质增效

**完善产业园区定位和管理。**完善产业园区定位和管理。坚持全县园区“一盘棋”思路，形成岭北园区、白坭坡园区、洋青园区、燕子窝园区、城月园区“一园五区”发展格局。岭北、白坭坡片区初成规模，洋青、城月、燕子窝片区刚刚



起步。一是存量提升。在白坭坡与岭北片区产业基础上，结合地理位置与已有条件，确定相适应的企业类型，引进匹配度高的企业，形成产业集群效应。岭北片区定位为综合园区，巩固现有生物医药、食品饮料产业，未来重点发展智能制造和生物医药等大健康产业。白坭坡片区定位为生产性服务和智能零部件园区，巩固现有食品、生物医药产业，重点发展生产性服务业（包括产业化环节研发设计、电商平台和现代物流等）和电子信息智能化零部件产业。二是增量优化。洋青、城月、燕子窝片区已落地投产企业数较少，可规划性、可发展性优于另外两个片区。重点引进智能化、大规模投产且税收可观的企业类型。燕子窝片区定位为智能产业园，巩固生物能源产业，重点发展智能制造和智能零部件产业。洋青片区定位为大健康产业园，重点发展食品与精细化工产业。城月片区定位为智能产业园，在巩固饲料等存量产业基础上，重点发展感应器、无人机、机器人等智能制造产业。

### **专栏 3：“十四五”时期遂溪县各园区定位和主导产业**

**岭北园区：**定位为综合产业园区，巩固现有生物医药、食品饮料产业，未来重点发展智能制造和生物医药等大健康产业。园区基础设施完善，吸引了华润集团、统一集团、泰国正大集团、汇通药业等国内外知名企业进驻，是遂溪“工业立县”最亮丽的名片。

**白坭坡园区：**定位为生产性服务和智能零部件园区，巩固现有食品、生物医药产业，重点发展生产性服务业（包括产业化环节研发设计、电商平台和现代物流等）和电子信息智能化零部件产业。入驻重点企业有五洲药业、广东粤电等。

**洋青园区：**定位为大健康产业园，重点发展食品与精细化工产业。入驻重点企业有正大集团、天地壹号等。

**城月园区：**定位为智能产业园，在巩固饲料等存量产业基础上，重点发展感应器、无人机、机器人等智能制造产业。

**燕子窝园区：**定位为智能产业园，巩固生物能源产业，重点发展智能制造和智能零部件产业。入驻重点企业有华润、国投等。

**黄略建材园区：**发展方向为以新型建筑材料为主导产业的新型工业园区。

**实施园区整合扩容升级。**一是推进园区扩容升级。加强园区土地储备和管理，力争储备新增建设开发土地，为项目落地提供保障。加快推进产业转移工业园区扩园工作，申请将白坭坡园区纳入产业转移工业园区核准范围。二是促进园区扩能增效。继续配套完善各园区“九通一平”，建成园区企业服务中心、岭北园区消防站，动工建设人才公寓、白坭坡园区污水处理厂、洋青园区自来水厂、洋青园区污水处理厂等配套工程。推动园区投产和落地一批项目，实现园区规上工业总产值、增加值、税收三项指标较快增长。强化园区招商选资，提高招商精准度，聚焦先进产能，面向国内外引进一批效益好、创税强的大型央企、民企和珠三角先进企业。

#### **第四节 推动企业转型升级**

**结合三旧改造推动企业重组。**通过“三旧改造”和异地搬迁技改等措施，鼓励和引导企业进入产业园区集聚发展。通过资产重组、企业改制、引入外资等方式，支持鼓励大华北坡糖厂、湛江甘化糖厂、金丰城月糖厂、福茂陶瓷厂等一批老牌制造企业重新整合。

**依托龙头企业提升企业现代化水平。**依托湛江华资农垦糖业发展有限公司、恒兴集团、天地壹号集团、正大集团等龙头企业，推动制糖、水产品加工、饮料、肉类加工等产业实现实行技术升级和智能化改造，购置先进适用设备，对部分老旧设备进行淘汰更新，提升农副食品加工自动化和现代化水平。

### **第五节 加强与海南产业对接**

**建设海南后方加工制造基地。**加快建设面向海南的“菜篮子”基地和物资加工基地，打造区域性农产品交易中心，为海南提供稳定的生产生活物资保障。大力发展水海产品和家具、生物医药等行业，以海南自由贸易港为窗口，开拓国际市场。开展跨境电商保税备货业务，就近引入海南自贸港高附加值、高周转率货物，壮大遂溪县跨境电商产业规模。

**错位发展特色优势产业。**发挥比较优势，依托湛江钢铁、石化、能源产业优势，加大上下游配套项目招商引资力度，引进有实力的品牌企业，建设出口型绿色家电基地；依托草潭、江洪中心渔港，大力发展深远海渔业、海洋牧场。积极培育海洋能源、海洋生物医药、海上风力发电等海洋战略性新兴产业，与海南共同参与南海保护与开发。进一步优化农产品供给结构，与海南共同打造热带亚热带特色高效农业品牌。

**探索共建产业合作园区。**积极争取海南自由贸易港的产业项目在岛内研发、在遂溪落地形成“海南总部+遂溪制造”的跨琼州海峡产业合作带。探索与海南企业以交叉持股、合股经营等方式合作共建新型工业园区，承接海南自由贸易港政策外溢。

**共塑良好营商环境。**全面深化“放管服”改革，复制推广简易审批制度，优化投资审批服务，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，破除遂溪与海南对接合作的环境障碍，促进两地生产要素自由流动和优化配置。积极探索与海口银行业金融机构开展“工商便利通”跨省合作，吸引更多海南投资者到遂溪投资创业。鼓励支持两地行业协会及相关企业大胆创新合作模式，共享发展新机遇。

## 第四章 加快发展现代服务业 注入发展新优势

根据遂溪资源，着眼于工业配套、消费结构升级和发展新动力，通过服务功能换代和服务模式创新产生新的服务业态，依托遂溪县 2020 年获得“全国农村电子商务激励县”和“国家级电子商务进农村综合示范县”契机，加快发展现代服务业，推动生产性服务业和生活性服务业并重发展，加强公益性、基础性等公共文化服务业供给，打造一批现代服务业龙头企业，推进现代服务业集聚区建设，促进现代服务业产业集群快速形成。

### 第一节 积极发展生产性现代服务业

**加快发展现代物流业。**推动现代物流业向专业化和价值链高端延伸，加快推进现代物流业数字化，大力发展第三方物流，优先整合利用现有物流资源，拓展服务功能，完善遂溪物流服务网络。支持物流企业做大做强，培育一批具有国际竞争力的现代物流企业。加快建设名邦商贸物流园、谋划建设黄略商贸物流园等一批物流基地，加大对广东北部湾农产品流通综合示范园区的建设力度，打造成粤西农产品集散中心、物流中心、展销中心等。

**高质量发展电子商务业。**发展直供直销电子商务、移动互联网营销、第三方交易平台等新型流通业态，创新流通商业模式，结合大数据、云计算等先进技术促进电子商务平台的快速发展。大力培育和发展主导产品批发电子商务企业，支持电商模式创新，引导特色产品生产经销商入驻电商平台，实现线上线下融合发展。着力培育电子商务示范企业，充分

发挥示范企业对整个块状经济产业提升和创新发展的影响力，以点带面全面推进中小企业电子商务的应用。支持逢春药业等龙头电商企业做优做强，培育一批线上营业额超亿元电商企业。充分利用农村淘宝、中国火龙果产业集群电子商务基地等平台促进电子商务发展。

**打造综合类电商产业园区。**在遂溪大道显著位置规划用地100亩建设国家级电子商务进农村综合示范园区，配套建设人才公寓、创业孵化区、物流园区和展览示范区。利用合湛高铁、玉湛高速、深湛铁路等多条交通要道经过遂溪县优势，在遂城镇玉湛高速路口、洋青镇高速路口、城月镇高速路口配套建设物流园区。主动融入粤港澳大湾区和海南自贸港，加强交流合作，力争建设成湛江市乃至粤西最大的电子商务交易平台、物流集聚中心、电子商务论坛、人才培训和实践等多功能一体的综合类电商产业园。依托北部湾农产品流通综合示范园构建跨境电子商务交易平台，着力推进北部湾农产品批发中心二类口岸配套设施建设，推动跨境电商新兴产业做大做强，推进广东香蕉国际交易中心在遂溪建设。

**推动电商与先进制造业、现代农业深度融合发展。**抢抓国家重点发展互联网、大数据、金融等现代服务业的机遇，加强电子商务平台、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，大力培育和发展以食品饮料、生物制品等主导产品批发电子商务企业，推动网络交易与电子认证、在线支付、物流配送等环节的集成应用。利用电子商务平台，积极营销具有本地特色的农副产品，并加大产品企业进入电子商务领域的宣传和推动工作。

**完善电子商务服务体系。**着力完善遂溪各类电商服务体系，推动电商产业发展提升效能。一是完善县镇村三级物流配送体系，建设县城电商物流公共配送中心和镇级快递收寄网点，实现定时定点配送服务。二是完善农产品进城公共服务体系，提升镇村电商服务站（点）效能。三是完善城乡双向流通产品溯源体系，对农产品种植、生产、加工、仓储、物流、配送等全流通环节信息进行跟踪记录，保障农产品质量。四是完善农村电子商务培训体系，开展农村电商实用人才、直播电商孵化培训。

## 第二节 加快发展生活性现代服务业

**大力发展“红情绿意蓝韵”全域旅游。**把全县旅游资源整合成红色经典、人文古色、蓝色滨海三条乡村旅游线路。推动人文古色和蓝色滨海两条省级乡村旅游精品路线建设。将全县旅游资源有机串连和组合，打造特色旅游风景道。

### 专栏 4：“十四五”时期遂溪县全域旅游主要建设景点

**遂城镇：**以国家级 3A 级旅游景区遂溪孔子文化城、县烈士纪念馆、金龟岭悠闲农场、下洋村红色革命基地、风朗村韩盈烈士故居等项目为载体，大力发展特色文化、旅游观光和商务会展等新兴服务业。

**建新镇：**以丰富水库资源为载体，以优质红树林资源为依托，加快建设成“环湖光岩休闲生态旅游”基地；把美辰火龙果生态园发展建设成现代农业特色旅游基地；加强宣传“中国历史文化名村”苏二村，保护修缮苏二村古建筑群，打造文化旅游名村。

**河头镇：**整合“全国文明村”“中国传统村落”双村村及“全国文明村”油河塘村资源，进一步发掘东坡文化、红色文化、生态

文化资源，开发河头红色文化旅游和生态旅游产业。

**江洪镇：**打造“仙裙岛生态休闲旅游养生岛”品牌，重点开发仙裙岛海上生态旅游和8000年历史鲤鱼墩遗址旅游开发项目。做大做强龙舟文化品牌，举办丰富多彩、富有特色的端午节龙舟赛和文化节，促进餐饮业、旅业和运输业等服务行业的快速发展。

**杨柑镇：**积极开展长寿之乡、火龙果之乡、海鲜之乡创建活动，挖掘钟竹筠故居、十里古窑、甘来原生态海、牛牯围红树林等人文景观，助力乡村旅游业发展。

**草潭镇：**加快开发渔家乐、滨海景点、海上渔业生产观摩，精心打造“草潭生猛海鲜”“滨海观光”等特色旅游产业；在草潭开发区规划建设草潭特色海鲜美食风情街、海滨沙滩浴场等项目。

**洋青镇：**大力发展观光农业，全力打造集生态旅游、农业观光、休闲农家乐等一体的现代农业生态园，延伸旅游产业链。落实其连西田村中共遂溪县中心县委旧址、芝兰南路抗日第一枪纪念园等红色革命教育基地规划，推动革命根据地保护、党建教育与旅游开发结合。

**乌塘镇：**在安贡村及其他革命老区村庄打造红色经典旅游品牌项目；在芳流墩村打造作家村，建立诗词创作基地，发展人文古色乡村旅游精品线路；打造“南药文化、荔枝文化+观赏旅游”项目。

**港门镇：**整合黄屋红树林湿地公园、国家级公益生态林保护区（黄屋）、北部湾避风港、港门（石角）渔港等资源，打造黄屋—石角—港门埠等沿海渔港码头的观光带，建设休闲观光养生娱乐一体化的旅游项目。

**推动文广旅体事业融合发展。**实施“文旅+”战略和“互联网”战略，推动文化、旅游、体育及相关产业与科技融合发展，不断培育新业态。继续推进媒体融合发展，建设具有引领力、影响力和竞争力的全媒体。支持开发集文化创意、



度假休闲、康体养生等主题于一体的文化旅游综合体，推动传统技艺、表演艺术等门类非遗项目进重点旅游景区、旅游度假区（酒店）。推出一批具有文化内涵的旅游商品。推出更多研学、寻根、文化遗产等专题文化旅游线路和项目，建立一批文化主题鲜明、文化要素完善的特色旅游目的地。依托孔子文化城资源平台，规划“城中有园，园中园，园中有馆”的旅游格局，建设“遂溪健康长寿养生园”旅游景观。

### **专栏 5：“十四五”时期遂溪县文广旅体产业融合工程**

推动儒家文化与旅游融合发展，把孔子文化城打造为儒家文化传承教育基地和旅游胜地；

推动红色文化与旅游融合发展，加快墩文村黄学增纪念园、下洋东征文化村、河头村等乡村红色旅游资源开发和建设进程；

推动休闲农业、加工业与旅游融合发展，推进建新田园综合体（美辰火龙果产业园第一产业+第二产业+旅游第三产业融合）项目建设；

建设特色体育小镇，围绕遂溪体育馆和孔子文化城，借助村中文化广场篮球场等场地，通过举办篮球赛、乒乓球赛广场舞、公益徒步等活动，营造全民健身、全民体育氛围，打造富有本地特色体育小镇。

推进金龟岭生态农庄建设小型体育公园，打造集农家乐+文化+体育+旅游+科普+研学为一体的大型田园综合体和农业公园；

加快东征文化村研学基地建设，打造知名红色文化+体育+旅游研学基地；

加快螺岗小镇提质升级建设，打造农家乐+文化+体育 A 级旅游景区。

**加快发展养老休闲产业。**鼓励社会力量兴办养老服务机构，全面建立居家养老为基础、机构养老为支撑、社区养老为依托的多元化养老服务体系。推动健康管理、医药保健、健康文化、健康旅游等融合发展，形成以医药产品、医疗及康复器械、健康管理服务等为重点的健康服务产业集群。推动玲珑湖养老休闲产业基地加快建设，帮助配套康养医院等项目尽快运营。

**提升现代商贸服务业发展水平。**通过业态创新、经营创新、品种创新与服务创新等手段，推动遂溪传统零售商业的改造升级，积极发展服务业新业态。合理规划遂溪全县零售商圈布局，在中心城区发展一批满足不同层次消费需求的城市综合体，在城月、北坡、杨柑等城镇打造一批重点零售商业中心，推动社区商贸服务便利化，构建布局合理、业态丰富的现代商业服务网络。

### **专栏 6：“十四五”时期遂溪县重点商圈中心**

**中心城区商业圈：**以遂溪县政务服务大厅为圆心，以遂溪孔子文化城为半径，与全丰中央广场、新中心市场等专业市场相呼应，打造新区商业圈。到 2025 年，力争成为集政务、商务、生活休闲、时尚购物于一体的新区都市生活商业圈。

**中心镇区商业圈：**建设城月、北坡、杨柑等中心镇区的商业中心和商业街，完善城乡与社区零售商业网点合理分工布局的商贸服务业体系。

**其他乡镇商业圈：**重点培育各镇的农产品贸易和江洪、草潭、港门、界炮等镇的港口贸易，在农副产品和传统优势产品集散地扶持发展一批中高级专业批发市场。

### 第三节 构建现代公共文化服务体系

**推动基层综合性文化服务中心达标建设。**结合遂溪县实际情况，整合资源，结合社会主义新农村建设、城镇化建设、扶贫开发及旅游民俗文化建设，大力推进我县基层综合性文化服务中心建设。

**完善公共文化设施网络。**在旅游公共服务设施修建、改造中增加文化内涵、彰显地方特色。深入实施“厕所革命”，推进公共文化设施和旅游景区的厕所同标准规划、建设、管理。积极引入电影院、剧场、书店等文化设施，统筹实施一批文化和旅游服务惠民项目。

**实施文旅公共服务统筹工程。**统筹公共服务资源配置，利用公共文化机构平台，加大文明旅游宣传力度。推动公共服务进旅游景区、旅游度假区，构建主客共享的文化和旅游新空间。全面推进公共文化设施免费开放服务，发展公共文化服务辅助队伍，鼓励和支持成立各类民间文化社团，壮大我县文化志愿者队伍。

## 第五章 优先发展农业农村 全面推动乡村振兴

全面实施乡村振兴战略，坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，充分利用热带亚热带气候资源优势，优化现代农业总体布局，打造特色生产基地，做强特色品牌，推进农村人居环境整治，加强农村的生态文明建设、提升农村的社会文明程度，推进科技兴农，改善经营组织，培育现代农民，创新乡村发展模式，促进溪乡村全面振兴。

### 第一节 发展特色优势农业

1. 确保主粮产量。围绕“谷物自给、提高产量”的思路，稳定常规水稻种植面积，结合品种抗盐碱，扩大“海水稻”种植面积，加快发展海水稻产业。重点建设洋青、界炮、杨柑、草潭四大主粮基地，打造遂溪常规优质米、特色海水稻品牌。主粮注重产量，全县粮食综合生产能力超过25万吨。

2. 发展红土热作。围绕“一镇一业，高质高效”的思路，大力发展红土热区特色作物种植。重点建设洋青、岭北、建新、杨柑火龙果种植基地，草潭、河头、杨柑、港门、北坡番薯种植基地，北坡、杨柑、河头北运菜（果）种植基地，乌塘、城月南药种植基地，乌塘荔枝种植基地，黄略、遂城、洋青花卉苗木种植基地，北坡、杨柑、河头、港门、乌塘、界炮青贮玉米和圣女果基地，做强下六番薯、遂溪广藿香、遂溪海红米等地理标志品牌，发展火龙果、沙虫、瑶柱、红糖等特色品牌。努力提升特色农产品的质量和效益，标准化生产水平达到80%。

3. 提质畜牧养殖。围绕“龙头示范，规模经营”思路，提质畜牧养殖。重点支持正大集团和广东壹号食品股份有限公司建设生猪和肉鸡产业园。继续巩固遂溪县“连续7年全国生猪调出大县”的成绩，重点推进百万头生猪产业链项目，打造正大菠萝猪和一号土猪品牌。畜牧养殖注重规模与效益，平均年生猪出栏量120万头，肉鸡4200万羽。

4. 升级水产渔业。围绕“近海上岸、壮大外海”思路，引导传统养殖池塘进行生态化改造，推广深水网箱养殖，升级水产渔业。重点建设乐民对虾种苗孵化基地，界炮镇生蚝养殖基地，下六沙虫养殖基地，草潭金鲳、军曹、石斑养殖基地。支持海茂、海垦蓝森等公司示范推广现代绿色养殖技术。打造下六沙虫、界炮生蚝、草潭金鲳等地理标志品牌。水产渔业注重产业规模，培育3-5个规模上养殖企业，打造1-2个深海网箱养殖岭南优势产业带。

### **专栏7：“十四五”时期遂溪县特色种养基地建设**

主粮生产基地：洋青镇、界炮镇、杨柑镇、草潭镇

火龙果种植基地：杨柑镇、洋青镇、岭北镇、建新镇、遂城镇

番薯种植基地：草潭镇、河头镇、港门镇

北运菜（果）种植基地：北坡镇、杨柑镇、河头镇

南药种植基地：乌塘镇、城月镇、遂城镇

荔枝种植基地：乌塘镇

花卉苗木种植基地：黄略镇、遂城镇、洋青镇

生猪养殖基地：界炮镇、河头镇、杨柑镇、洋青镇、城月镇

肉鸡生产基地：界炮镇、岭北镇、港门镇、遂城镇、洋青镇

沙虫养殖基地：草潭镇

生蚝养殖基地：界炮镇

对虾种苗孵化基地：乐民镇

深水网箱养殖基地：草潭镇、江洪镇、界炮镇

## 第二节 建设生态美丽乡村

### 1. 改善农村人居环境，加强生态文明建设

**全面建设清洁乡村。**结合各镇、村实际，拓展“三清一改”内容，抓好农村破旧泥砖房清理整治收尾工作，定期开展全民大扫除，实现村庄清洁行动常态化、持续化开展。开展农村生活垃圾分类处理专项行动，2025年年底，15个镇每个镇75%的自然村实现生活垃圾分类管理达标。

**加快建设生态乡村。**推进城镇、农村污水管网全覆盖，2021年年底，全县农村生活污水治理攻坚任务全部完成。巩固提升农村饮水安全，统筹推进县镇村集中供水设施，2021年年底，自然村实现集中供水全覆盖。提升绿化美化水平，2022年年底，基本建成村道有树、环境优美的宜居生态家园。

**创建美丽宜居乡村。**整合公共服务和行政审批职责，打造行政村“一门式办理”“一站式服务”，自然村基本完成村内道路硬化，基本完成农村电网改造升级，依托村公共服务中心（站），提升行政服务、金融保险、卫生、供销、农机推广、法律、旅游咨询服务水平，物流快递、光纤信息网络向自然村延伸。深入实施“千村示范、万村整治”工程，推动北坡镇生态宜居美丽乡村示范镇、全县24个生态宜居美丽乡村示范以及35个省定贫困村创建社会主义新农村示范村建设提档升级。加强农房管控和乡村风貌提升，2025年

年底前，宅基地“一户多宅”、农村违法建设基本解决、规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序全面建立，全县乡村风貌提升取得显著成效。

## 2. 繁荣发展乡村文化，加强精神文明建设

**加强和改进乡村治理。**以党建为统领，以法治为保障，以德治为引领，以自治为核心，健全完善乡村治理体系，推动农村物质文明和精神文明、生态文明协调发展。

**继承和发展传统文化。**培育乡村非遗文化传承人，加强乡村非遗保护传承，完善县乡村三级历史文化展示体系，建设一批乡村记忆博物馆、陈列馆，编制遂溪传统文化村落名录争取更多村落进入国家传统村落保护名录和省级名录。

**传习与建设文明乡风。**健全公共文化服务体系，全面建成覆盖镇村的基层综合性文化服务场所，敦化乡风民风，培育优良家风，建设文化新风，调动农民群众参与文化生活的热情。

### **专栏 8：“十四五”时期人居环境整治重点任务**

**农村人居环境整治：**15 个镇，2002 条自然村铺设污水管网，安装处理设施；全面推进自然村村内道路、巷道硬底化建设，推进四小园建设，开展农房管控和风貌提升建设工作；推进洋青园区自来水厂、污水厂建设，推进杨柑镇新市场建设，旧庙海堤达标加固、江洪镇仙群岛海岸线生态修复、草潭镇曲寮至长洪带海岸线生态修复、城月河整治等工程。

### 第三节 创新乡村发展模式

**1.生产体系科技化。**加快数字技术推广应用，大力提升农业数字化生产力，推动农业区块链、大数据、物联网、遥感、人工智能等为核心的智慧农业在农业生产、加工、储运、销售、消费等领域中的应用与创新，促进数字农业应用与创新可持续发展。一是农业生产标准化、机械化、信息技术化，建设农业现代化示范区，继续加大农业水利设施建设力度，继续实施高标准农田建设工程，推动农业机械化作业，支持物联网、云计算、大数据、移动互联等信息技术大量推广，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强农产品质量安全监管；二是经营销售电子商务化，继续推动电商龙头企业加入我县农产品销售，创建农产品网络销售体系；三是农业服务体系信息化，策应全省智慧农业发展战略，建成智慧农业服务平台。到 2025 年，全县农业信息化覆盖率 90%，建成 20 家农业物联网示范点，农业企业、合作社示范社、生产基地普遍全部纳入农产品质量安全监管追溯体系，基本解决农业生产方式和管理模式现代化的问题。

**2.经营体系组织化。**着力加强新型农业经营体系组织能力。推广下洋村经验，推进农业经营体系改革，一是推进农村改革创新，健全落实农村土地确权颁证工作，抓好“三权分置”（土地所有权、承包权、经营权）改革，大力推进土地股份合作制改革，健全农村金融服务体系，发展农业保险；二是发展多种形式适度规模经营，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新



型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接；三是培育多元社会化农业服务组织，加快乡镇农技推广机构综合建站，支持农民合作社、龙头企业、专业服务公司、专业技术协会等生产经营性组织为农业生产全过程提供综合配套服务。到 2025 年组建土地股份合作社 100 个左右，全县土地适度规模经营占比达 70%，全县农业基本公共服务实现全覆盖。

**3. 新型农民职业化。**全面提升新型农民职业化水平。一是打造专业带头人队伍，结合全县农业生产实际需求建立作物、园艺、水产养殖和农海产品加工等不同专业类别行业技术专业带头人遴选体系，实现农业科技人才培养与技术推广的新突破；二是实施新型职业农民培训工程，建立健全农民教育培训体系。到 2025 年培养 100 名专业带头人，建成生产经营型、专业技能型、专业服务型“三类协同”，初级、中级、高级“三级贯通”的新型职业农民培育体系。

### **专栏 9：“十四五”时期遂溪县农业现代化建设重点任务**

**农业现代化示范区建设：**在特色种养基地建设的基础上培育 5 个农业现代化示范区，建成 1-2 个省级农业现代化示范区。

**“三权分置”改革：**完善农村土地集体所有权和农户承包权确权登记颁证工作、健全土地流转交易体系、多形式放活农村土地经营权、推进农村承包土地的经营权抵押贷款试点、平等保护土地经营权、完善农村土地流转风险防范机制、加大新型农业经营主体政策扶持力度、强化纠纷调解仲裁。

**“专业带头人”培育计划：**建立“专业带头人”遴选体系，培养 100 名“专业带头人”。

## 第六章 加快建设新型城镇 构建城乡融合发展新格局

推动城乡融合发展，强化以工补农、以城带乡，推动全县形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建设省级城乡融合发展示范县。完善新型城镇化战略，推进以人为核心的新型城镇化，有序推进遂溪县城扩容提质，加快融入湛江市区同城化发展，着力提升中心镇承载能力，发挥中心镇和小城镇辐射集聚功能，打造居者心怡、来者心悅的宜居宜业新遂溪。

### 第一节 建设城乡融合发展示范县

#### 1. 建立美丽小城镇发展机制

充分发挥小城镇联结城乡的作用，形成县城、中心镇、其他小城镇组成的多层次、宽领域、广覆盖的融合发展平台，推动国营雷州林业局等垦区与遂溪在目标上同向融合、规划上一体融合、改革上深度融合、服务上共享融合、产业上互利融合、保障上整体融合，走出一条优势互补、合作共赢发展的路子。至 2022 年，产生一批常住人口达到一定规模、带动乡村振兴能力较强、具有核心竞争力的行政建制镇排头兵，争取新增 1-2 个省级特色小城镇，至 2025 年，争取获批 1 个国家级特色小城镇。

#### 2. 搭建城乡产业协同发展平台

提升现代商贸服务业发展水平。通过业态创新、经营创新、品种创新与服务创新等手段，推动遂溪传统零售商业的改造升级，积极发展服务业新业态。合理规划遂溪全县零售

商圈布局，在中心城区发展一批满足不同层次消费需求的城市综合体，在城月、北坡、杨柑等商业发达城镇打造一批重点零售商业中心，推动社区商贸服务便利化，构建布局合理、业态丰富的现代商业服务网络。

### **专栏 10：“十四五”时期遂溪县城乡融合平台示范点**

#### **特色小镇城乡融合平台：**

岭南特色中医药小镇示范点：遂城、乌塘、界炮

仿古建筑文创特色小镇示范点：河头、建新、岭北

#### **特色小城镇城乡融合平台：**

历史文化型特色小城镇示范点：遂城、乐民、河头

工业发展型特色小城镇示范点：岭北

#### **美丽乡村城乡融合平台：**

环境美示范点：遂城镇桃溪村

人文美示范点：遂城镇下洋村

生活美示范点：遂城镇官湖村

产业美示范点：遂城镇马六良村

治理美示范点：城月镇陈家村

#### **农业园区城乡融合平台：**

正大集团（遂溪）生猪产业园

电子商务产业城乡协同发展平台

特色农副产品产业城乡融合发展平台

### **3. 建立科技成果入乡转化机制**

以市场为导向，打造有利于成果转化的制度和环境，发挥科研单位和大型企业在创新和转化中的引领作用，鼓励科技研发机构入乡；制定灵活多样的柔性人才政策，鼓励科技

人员入乡，完善农业科技中介体系，提升农业科技中介机构服务能力，加快农技中介入乡发展。到 2022 年，与广东海洋大学等驻湛科研单位建立全面合作关系，吸引一批大型研发企业入驻。到 2025 年，全县范围内与全国农业院校和科研单位自发对接，广泛合作，大中小企业入驻，产业链条完善，国家级项目落户遂溪，各农业产业园区成长为产业优化升级承载地、创新驱动发展示范地。

#### **4. 健全村改社区管理机制**

将村改社区村庄的国土空间规划中纳入到城区规划，改革基层组织、集体产权管理、公共服务供给等制度。推动村改社区在市政规划、基础设施、社会治理、公共服务、财政供给等方面与城市社区相衔接，引导村改社区村民的住宅按照国土空间规划统筹布局。建设村改社区的样板社区、基层民主治理社区、公共服务一体化标准社区。到 2025 年，新建新村改社区的规划样板社区 1-2 个、基层民主治理示范社区 2-3 个、公共服务一体化标准社区 2-3 个。

#### **5. 建立城乡基础设施一体化发展体制机制**

对城乡基础设施进行统一规划、统一建设、统一管护。建立分级分类投入机制，实行项目建设与工程管护同步设计、同步建设、同步落实；对于农村小型公共基础设施，根据群众意愿，实行“自选、自建、自管、自用”模式。按照城乡基础设施管护的公益性、准公益性和经营性性质，实施差别化的城乡基础设施管护机制，实现城乡基础设施统筹布局和共建共享。重点全盘推进“四好农村路”建设、“村村通自

来水”建设、“农村污水处理”建设和“公共文化服务设施”建设。到2025年，“四好农村路”建设“村村通自来水”建设“农村污水处理”建设和“公共文化服务设施”建设完成100%。

## **第二节 建设宜居宜业新型城镇**

**1. 县城同城化发展，打造宜居宜业新城。**遂溪县城“主动对接湛江市区，致力实现同城发展”。推进遂溪县城“两河三岸”扩容提质，打破老城区发展空间“瓶颈”，以建设水生态文明城市为目标，大力修复风朗河生态环境，实施遂溪河万里碧道工程，融入海绵城市、循环城市、脚印城市以及复合型城市等规划理念，打造成宜居宜业的水生态文明示范区。打造湛遂半小时生活圈，为湛江建设省域副中心城市贡献遂溪力量。

**2. 中心镇扩容提质，打造县域次中心。**着力提升城月、北坡、杨柑三个中心镇承载能力，发挥中心镇辐射集聚功能。按照以三产融合带动城镇化，以城镇化促进三产融合的发展定位，全力抓好中心镇建设，把扩容提质作为加强中心镇建设的重点工作来抓。重点优化城月、北坡、杨柑中心镇商贸服务功能，以加强城镇基础设施建设作为中心镇扩容提质的主要抓手，继续开展主要镇区道路的改造，有序开展中心镇镇中村、镇郊村改造建设，提升集镇品位，增强镇区人口集聚能力，使三个中心镇成为更加宜工宜商宜居的现代化县域次中心。

3. 小城镇特色导向，加快人口市民化。发挥工业园的带动作用，将岭北、黄略、洋青等打造工业发展型特色小镇；发挥省级岭南特色中医药小镇的带动作用，将杨柑、乌塘、界炮等镇打造具有明确产业定位的特色小镇；发挥粤西第一个仿古建筑文创特色小镇的带动作用，将河头、建新、江洪、草潭等打造具有一定文化内涵和旅游功能的特色小镇；发挥遂溪孔子文化城的带动作用，将乐民、河头等打造历史文化型特色小镇。

### **专栏 11：“十四五”时期遂溪县城镇化建设重点任务**

**基础设施建设：**推进城市排水防涝系统建设，建设 4 个城市排涝泵站，建设 120 公里排水管道；新建滨河新区生活污水处理厂；新建遂溪县国家级资源循环利用示范园区；建设生活垃圾焚烧发电厂，工业固体废物综合处置项目。

**老城区改造：**推进老旧城区一片区、二片区、人民北片区基础设施改造提升工程。

**城镇品味提升：**实施智慧城市建设项目；建设 1-2 个五星级园林宾馆，建设亿丰时代广场大型商业综合体；建设黄略南坡村至礼部村观海长廊、遂溪河万里碧道、遂城旧中心市场绿化等项目。

## 第七章 扩大改革开放创新社会治理 增创发展新动力

深化机制体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，扩大开放合作水平，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，拓展遂溪未来发展新空间。创新社会治理，更好发挥政府作用，提升基层社会治理绩效和水平，推动有效市场和有为政府更好结合，增创发展新优势，为遂溪高质量发展提供强大动力。

### 第一节 深化改革开放

#### 1. 继续深化改革

**推动县级机构改革落地。**提升管理服务能力，理顺部门职能关系，强化遂溪县及所辖各镇的社会管理和公共服务职能，促进条块结合，把条的管理和块的治理协同起来，进一步明确遂溪县职能部门与所辖各镇之间的关系，优化完善遂溪县所辖各镇党政机构和事业站所。

**加快镇政府职能下移。**加强镇政府综合管理职能，建立和完善遂溪县所辖各镇关于政府职能下移的有关法规；强化镇政府监督检查职能，保证镇管理的统一性；下放镇政府有关部门职能，加强业务沟通和工作衔接，遂溪县所辖各镇政府各司其职，着重解决本镇人民关切的各类民生问题。

#### 2. 扩大对外开放

**加强国外交流开放。**促进遂溪县与东盟自贸区的经济合作开放，构建遂溪县北部湾跨境电商园区开放平台，继续引进阿里巴巴、京东、苏宁等大型电商平台进驻园区；促进“一带一路”国家发展战略协同开放，将遂溪县优势产业和支柱

产品对接服务“一带一路”建设；推进北潭临港工业园及商用码头建设，开辟跨海物流通道和临港物流园，推动遂溪县对外高水平交流开放。

**促进国内区域合作。**推动遂溪与粤桂琼区域的深入交往合作，加快遂溪与粤桂琼区域一体化发展，实施基础设施共谋共建，加速建设遂溪与粤桂琼区域的经贸合作通道；推动遂溪与北部湾城市群的贸易往来；推动遂溪与其他邻近县区的跨县区合作，充分发挥其他邻近县区的区位优势，与坡头区、麻章区等实现互访对接、互商合作，不断完善区域合作协作机制。

### **专栏 12：“十四五”时期遂溪县对外开放重大项目**

**国外交流开放：**建设北潭临港工业园及商用码头，开展进出口货物集散，开辟跨海物流通道和临港物流园；建设遂溪县国家级电子商务产业园，集电子商务及物流一体化，配套建设电商大厦、电商人才公寓、综合楼和标准化仓库。

**国内区域合作：**重点建设广东北部湾农产品流通综合示范园区，配套建设大型农批市场、大宗商品交易中心、冷库；建设湛川农产品交易服务中心，配套建设荔枝、北运菜、中药材等农产品交易、冷藏、储运等服务场所。

## **第二节 创新社会治理**

### **1. 基层网格化管理**

**强化管理顶层部署。**明确网格管理总体目标，做好遂溪县网格化管理建设规划，加快研究出台遂溪县网格化管理体系建设的指导意见，健全网格建设配套政策，有效优化网格信息资源，提高遂溪县网格管理的专业化水平，充分激活基



层社会治理要素，加快专业化管理与服务资源向全县各镇基层流转，增强基层网格服务供给能力。

**明确管理主体职责。**建立基层党委负责制，由县党委和政府牵头成立遂溪县基层网格化管理建设工作小组；加强多元主体共建共治，确立基层网格化管理的党委领导、政府负责、公众参与的主体职责结构；发挥社会组织协同作用，调动多元社会力量参与，发挥志愿服务联合会的积极促进作用，推动形成共建共治共享的基层社会治理新格局。

**加强管理信息支撑。**明确各级网格化管理平台功能定位，建立以社区信息采集平台为基础，以镇信息协调平台为枢纽，以县级信息指挥平台为统领的信息支撑结构，提高基层网格化管理信息协作水平，逐步实现和推进网上办公、线上服务、在线互动等功能，继续整合人社、民政、交通、教育等相关职能部门的信息资源，建立基于基层网格化管理协作的信息数据系统。

## 2. 村改社区建设

**加大村改社区建设的公共财政投入。**推进村改社区用房达标建设，重点推进遂城镇沙坡村、沙坭村、榄罗村的村改社区的服务用房建设；加快村改社区基础设施延伸，发改、自然资源、住建、水务、供电部门要将职能服务范围向村改社区延伸，将村改社区建设涉及的道路、排水、路灯等纳入到县财政建设项目，重点提高遂城镇附城村、城北村、西溪村的经费投入比例；加强村改社区环境卫生管理，重点改善遂城镇附城村、城北村、西溪村的村改社区环卫管理问题；

落实人居环境整治项目，全面推进 15 个镇所辖范围内自然村的村内道路和巷道硬底化建设、闲置空地“四小园”建设、农房管控和风貌提升建设。

**抓好社区居民的转岗就业服务工作。**加强基层劳动保障服务机构建设，按照相关规定配足、配齐、配强基层劳动保障人员，实现机构、人员、经费、场地、制度、工作六到位的基本要求，加强基层劳动保障服务人员业务素质建设；认真落实就业与再就业优惠政策，对村改社区居民中在法定年龄内的无业人员，实行统一登记、区别对待，将有就业意愿的无业人员纳入辖区内劳动保障工作机构管理，提供专业技能培训服务，推动社区居民无业人员转岗就业。

**加强社区队伍建设和社区服务工作。**着力抓好社区工作队伍建设，公开招聘一批社区专职工作者参与村改社区工作，逐步健全社区队伍工作制度；努力健全社区公益群团组织，积极培育社区民间公益性服务组织和志愿者队伍，合理引导社区居民建立服务类、文体类、公益类民间组织；统一社区公共服务人才队伍，完善社区综合服务中心建设，整合社区公共服务人力资源，由各社区（居委会）统一负责日常工作与事务。

### **3. 社会管理创新**

**优化创新发展环境。**推进社会管理体制创新，推进社会管理制度改革，深入落实行政审批、政府投资监管、国有资产监管等方面的制度改革，继续推进以遂城市场监督管理所、城月市场监督管理所试点工作，探索实施“证照联办”改革，

推进杨柑镇新市场建设项目，扩大农海产品销售场所，提升便民利民效果；推进社会管理机制完善，充分发挥内部监督、新闻舆论监督和人民群众监督作用，推行遂溪县阳光信访、责任信访、法治信访等系列活动，促进遂溪县基层政府管理职能更好地适应社会管理创新要求。

**加快建设数字社会。**完善信息基础设施建设，推进遂溪县宽带、移动高速、光纤管道、通信铁塔等基础设施集约化应用，形成覆盖各镇的信息网络体系；全面推进社会数字管理，带动基础设施、公共服务等各类资源优化配置，实现社会管理现代化水平的全面提高；推进智慧城市建设项目，包括智慧公共安全、智慧城管、智慧社区、智慧停车、公共信息平台等，提升决策支持和指挥管理的能力；促进政府管理信息公开，大力推进县政府行政管理、公共服务的信息化进程，提升社会信息化及电子商务应用水平。

### **第三节 创新驱动发展**

#### **1. 建设创新型企业培育体系**

**培育高新技术企业。**加强高新技术企业政策培育支持，通过政策引导、科技招商、入库培育等多种途径对全县高新技术企业给予指导和支持；完善高新技术企业政策扶持机制，推动传统产业利用高新技术实现转型升级，积极培育出一大批高新技术企业，实现高新技术企业倍增式快速发展；加强高新技术企业自主创新投入，发挥政府购买和公共财政的引导功能，支持高新技术企业加大对自主创新产品的推广、示范、应用的投入力度；力争到2025年，全县高新技术企业数量达到规模以上工业企业的35%以上。

**培育创新型骨干科技企业。**发挥积极带头作用，实行“一企一策”的原则，为其他企业树立榜样；支持申报研发项目，对于成功申报国家和省重大科技专项的创新型骨干科技企业，给予资金配套和贷款贴息支持；鼓励集团化经营，通过开展强强联合、上下游整合等多种形式进行兼并重组和改组上市，让创新型骨干科技企业成为科技创新和构建现代产业体系的主要力量。

**培育中小微型民营科技企业。**积极使用财政科技投入工具，借助无偿资助、贷款贴息、资本金投入和科技创新券等途径和方式，支持企业技术创新和产品升级，扶持和储备一批高成长性的民营科技企业；优化企业公共服务体系，为本土企业提供诉求办理、融资增信、科技成果转化、技术交易、产品展示和创客空间等综合性公共服务；支持企业管理体制创新，引导小微企业逐步建立完善现代企业管理制度，加快推动企业信息化建设，提升企业运营效率和管理水平。

## **2. 建设高水平创新平台体系**

**加快科技企业孵化器建设。**加大新建孵化器资金支持，鼓励各类投资主体建设和运营创业孵化器、加速器、创业园等创新创业基地，以“政府疏导、民企投资、市场化动作”模式，改善运营现代产业技术创新服务中心；促进科技企业聚集发展，引导小型微型科技企业进入现有的各类园区、孵化基地、创业基地；建设开放式网络创新平台，支持举办创新创业大赛，强化公共创业服务，完善促进创业政策，营造良好的创新创业环境。

**大力发展新型研发机构。**鼓励新型研发机构的建设发展，落实和完善相关扶持政策，引导新型研发机构不断创新体制机制；鼓励社会多元化的资金投入，加大新型研发机构建设力度，推进新型研发机构的市场化运作和社会化管理；促进新型研发机构的资源共享，加强科技人才引进培育，推动科技成果转化，强化创业孵化功能，引导新型研发机构为产业和社会发展服务；力争到 2025 年，进一步扩大以研究院所和企业研发机构为主体的创新平台体系规模。

**全面推进企业研发机构建设。**鼓励科技企业整合创新资源，建设企业研究开发院、企业技术研究中心等企业研发机构；支持科技企业研发机构升级，支持重点实验室等承担国家和省重大科技项目，积极引导和扶持企业、事业单位申报、实施各级各类科技项目，以科技项目为载体，增强自主创新能力，打造成为国际一流水平的研究机构；着重引导企业通过加大科技投入，建设自身研发机构来提升企业的自主创新能力。到 2025 年，全县规模以上工业企业建有研发机构覆盖率有显著提高。

**积极建设产学研一体创新平台。**以各工业集聚区为龙头，推动政府、企业与知名高校及科研机构联合建立实验室、工程中心等产学研合作组织；加强利益分配机制建设，深化技术要素参与股权与收益分配，鼓励通过专利、商标等知识产权入股，加强遂溪县产学研合作的知识产权管理；深化科技成果转化机制，探索和试行地方高校与地方科研机构的科技成果公开交易备案管理制度。

### 3. 落实创新型人才吸引政策

**营造创新型人才创业环境。**着力提高创新型人才的科技意识和水平，邀请省、市有关专家解读相关科技发展政策，介绍各级科技计划项目申报要求和程序等；举办科技活动周和知识产权宣传活动，营造有利于创新型人才创业的政策环境和舆论环境，增加广大市民的科学意识，进一步增强自主创新能力。

**推进创新型人才平台建设。**依托企业建立工程技术中心，引导与鼓励优势企事业单位加大实验室建设；以岭北工业园区为依托，加快科技孵化服务平台建设，通过科技创新中心的载体作用，为科技型中小企业提供优越的创业环境；成立科技型中小企业创新创业基金，建立起以科技成果转化、自主产品开发、科技企业孵化和创新人才开发为主要内容的科技孵化体系。

**加强创新型人才统筹培养。**修订创新型人才发展中长期规划，采取有效措施、培养、引进急需的各类高层次创新型科技人才，形成一支适应遂溪县科技发展需要的高素质科技人才队伍，逐步完善创新型科技人才激励机制，建设吸引人才的“绿色通道”；举办创新型人才科技培训班，优化科技管理系统的人才队伍，加强对系统内人员的科技培训力度，支持企业为高等院校等建立学生实习、实训基地。

### 4. 提升科普公共服务能力

**加大科普投入力度。**加强科普队伍建设，加大科普经费投入，人均科普专项经费不少于2元，并列入政府财政预算。

**整合现有科普资源。**全面贯彻落实习近平总书记关于“把科学普及放在与科技创新同等重要的位置”等科普重要指示精神，开展 2021-2025 年度全国科普示范县创建工作，整合现有资源建设县科技馆及其它科普场馆并投入使用，并将县科技馆新馆用地纳入《遂溪县国土空间总体规划（2020-2035 年）》，适时启动项目征地及项目建设。

## 第八章 增进民生福祉 促进人的全面发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，大力发展文化教育事业，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进文化建设。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，着力提升基层医疗卫生服务能力，深入推进平安稳定遂溪建设，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，推进和谐遂溪、法治遂溪和平安遂溪建设。

### 第一节 大力发展教育文体事业

#### 1. 促进基本公共教育均等

**完善学前教育办园体制。**着力扩大学前教育资源供给，通过改扩建、新建和提升改造等措施，推进学前教育普及普惠安全优质发展；增强学前教育服务提供能力，大力发展公办幼儿园，逐步加大公办幼儿园的比例，积极扶持民办幼儿园的发展，鼓励机关企事业单位采取多种形式举办幼儿园；到2025年，全县学前三年毛入园率达到99%以上，基本解决入园难问题。

**优化义务教育资源配置。**完善义务教育学校现代化标准建设长效机制，在资源建设、设施设置配备、教师专业发展、信息技术应用等方面，促进义务教育实现更高水平的优质均衡发展；着重加强教师队伍建设，完善教师编制动态管理，由“学校编”向“系统编”转变，完成“县管校聘”工作；



统筹优化全县教育资源，充分发挥优质教育资源的示范、辐射和带动作用，打造现代化教育强县；推进遂城第十三小学新建项目和北坡实验学校新建项目；到 2025 年，全县小学适龄儿童入学率达到 100%，九年义务教育巩固率达 95.28%。

**促进普通高中和中职学校多样化特色优质发展。**在资金投入和师资配备方面重点支持遂溪一中发展建设，全面提升遂溪一中办学品位；做大做强大成中学和遂溪三中，支持争创省一级学校；加快推进职业学校建设，着力打造一所优质职业学校；迁建遂溪县第二中学；到 2025 年，全县高中阶段教育毛入学率达到 99.80%以上。

### **专栏 12：“十四五”时期遂溪县教育事业重大项目**

项目共 5 个，累计总投资 15.09 亿元。

**新建项目：**新建遂城第十四小学，项目建设资金约 22000 万元；新建遂溪县第二中学，项目建设资金约 45000 万元；新建北坡实验学校，项目建设资金约 22063 万元。

**续建项目：**续建遂城第十三小学新建项目，项目建设资金约 12500 万元；续建遂溪县职业技术学校，项目建设资金约 49382 万元。

## **2. 繁荣社会文化事业发展**

**加强文化基础设施建设。**加大县财政对文化基础设施的投入力度，建立文化事业发展专项基金，加快文化资源共享工程建设，完善公共文化服务网络建设，满足群众日益增长的文化需求，加快推进农村基层综合性文化服务中心和镇文化站建设，加强对县三馆及镇、村级文化中心的管理和使用；推进科技馆建设项目，建设包括科技馆主体建筑及包括停车场在内的附属设施，开展科技和学术交流，宣传科技成果；

推进文化中心建设工程，主要包括文化馆、图书馆和博物馆建设及部分室外配套设施等，为文化活动开展提供场地保障；推进杨柑镇新埠十里古窑建设文化旅游项目、芳流墩作家村文学艺术创作培训基地，积极推动文化艺术繁荣发展。

**打造群众性文化活动品牌。**加强对群众文化活动的指导，将群众自发、分散的文化活动，通过有效的组织、策划、包装，形成规模，聚集优势，突出品牌，通过品牌效应提升文化自信；广泛开展传统群众文化活动，繁荣社区文化，丰富群众文化生活，进一步拓展提升文化服务领域和服务内容；大力建立文化志愿者队伍，统一调配、指导社区群众文体活动的开展；积极发展群众性文化中介行业，规范发展群众性文化行业组织，大力培育和促进群众性文化消费；结合遂溪醒狮等文化元素，积极打造具有遂溪本地民俗、地域、历史特色的群众性文化活动品牌。

**加强文化遗产保护与利用。**加强文物和非物质文化遗产的挖掘、普查、整理和研究工作，完善非物质文化遗产保护名录，健全传承机制；制定非物质文化遗产保护方案，加强非物质文化遗产保护开发，积极开展“孔子文化节”等主题文化旅游节庆活动，依托非遗资源打造一批特色文化旅游产品；推进杨柑镇钟竹筠故居建设项目，建设粤桂边区人民解放军第二支队第八团成立地遗址纪念广场，传承红色基因、革命文化，提升文化自信，讲好红色革命故事；建设隋朝古县城遗址纪念广场，推进乐民所城修缮工程，弘扬历史文化，展现新村风貌；到2025年，力争建成一条特色文化旅游观光带和打造一批特色文化旅游精品线路。

### 3. 推进群众体育事业发展

**建立健全群众体育组织网络。**提高体育公共服务水平，以体育健身设施建设为抓手，扩大体育健身设施覆盖，加快在公园、绿地配建体育设施，逐步实现公园体育化，体育园林化；建设县体育中心、杨柑镇文化体育中心，以及建设功能性、公益性强的篮球、羽毛球、乒乓球、游泳、网球等体育场馆；推进桃溪村文体中心二期建设工作，完善社会足球场、镇文化站、文体广场等配套设施建设；推进杨柑镇文化体育中心建设项目，实现多功能文化体育服务一体化，满足人民多样化体育锻炼需求。

**加强体育后备人才队伍建设。**结合体育系统教练员、专项器材、组织训练等优势，采用培训、短训、特训、集训等方式，形成放射性的训练网点；加大体育特长生的招生力度，重视早期培养和基础训练，形成上下衔接、水平衔接的人才梯队；发挥高级教练的专业引领作用，带动教练员整体水平提升；建立严格、科学、系统的教练员培训、考核、聘任制度，探索建立体育系统人才引进、培训、选用和激励工作机制，不断完善结构合理梯队式体育人才体系。

#### **专栏 13：“十四五”时期遂溪县文体事业重大项目**

项目共 5 个，累计总投资 12 亿元。

**文化项目：**县科技馆建设项目，建筑面积 8000 平方米左右，建设资金约 28000 万元；县文化中心建设工程，建筑面积 20872.75 平方米，建设资金约 15000 万元；乐民所城修缮工程项目，建设资金约 9177 万元。

**体育项目：**县体育中心建设项目，规划建设用地 250 亩以上，建设资金约 56000 万元。

**文体综合项目：**杨柑镇文化体育中心建设项目，建设资金约 30000 万元。

#### 4. 促进遂溪青少年高质量发展

**加强青少年思想政治引领。**深入实施青年马克思主义者培养工程，深化“青年大学习”行动，不断为党培养中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。充分发挥思政课和德育课的主渠道作用，推进中学团校建设，深化团队衔接和推优入党工作，开展学生红色研学活动，做深做实学生思想政治教育。广泛开展“最美遂溪少年”“新时代好少年”等青少年榜样选树活动，开展“扣好人生第一粒扣子”等主题教育实践活动，培育青少年社会主义核心价值观。

**推动青少年全面健康成长。**促进城乡义务教育一体化、基础教育均衡发展。提升学校育人质量，将中小学共青团工作和少先队工作纳入党建督导考核、教育督导和教师继续教育课程体系。设立中学共青团、少先队辅导员导师团，支持建设共青团和少先队名师工作室，广泛开展大中专学生“三下乡”、科技创新、志愿服务等实践活动。加强对青少年的体质健康监测，关注和服务重点青少年群体的心理健康。

**创造青少年发展良好条件。**加强青少年事务社工队伍建设，大力培养青少年事务社会工作服务机构。加大青少年发展投入，县财政要落实青少年工作经费保障，鼓励社会资本参与青少年事业，助力青少年发展。大力推进县级青少年

活动中心等青少年文化活动阵地建设，依托城乡社区综合服务设施建设青少年校外活动中心、“青年之家”等综合服务平台。加大 12355 热线等网上平台推广和建设力度，促进网上网下深度融合，使其成为服务青少年发展的重要阵地。

## **第二节 持续加强公共卫生体系建设**

### **1. 深化医药卫生体制改革**

深入实施“健康中国”战略，全力打造健康遂溪。整合县域内县、镇、村三级医疗卫生机构，以县域医共体为重要抓手，实行医共体内部行政、人员、财务、质量、药械、信息系统六个方面统一管理，积极推进紧密型县域医疗卫生共同体试点县工作；实施县人民医院、县第二人民医院由广东医科大学附属医院托管，进一步增强基层医疗卫生服务能力，满足群众基本医疗服务需求。到 2025 年，力争县域住院率提高到 90%以上，实现小病不出镇、大病不出县；继续深化县级公立医院改革，规范公立医院临床检查、诊断、治疗行为，提高医院科学化、专业化和精细化管理水平；大力发展社会办医，形成以公立医院为主体，民营医院为补充的医疗机构布局，满足群众多样化的卫生健康需求。

### **2. 强化基层公共卫生服务体系**

深入实施国家基本公共卫生服务项目，加强健康知识宣传教育，提升慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。持续扩大基本公共卫生服务覆盖面、优化服务内涵、提高服务质量，不断提高群众参与率、知晓率和满意度，有效提升基本公共卫生服务均等化水平。

### **3. 提升基层医疗卫生服务能力**

全面推进家庭医生签约服务，优先做好重点人群和重点疾病的签约服务，提高家庭医生签约服务覆盖率，提升家庭医生服务能力。构建分级诊疗、双向转诊服务模式，促进医疗资源优化共享。进一步加大监管力度，强化对医疗机构、医务人员、医疗行为的管理，提升医疗质量，保障医疗安全。全面推进“互联网+医疗”，提升医疗服务智能化、便利化水平。完成县人民医院、县中医院、县妇幼保健院整体搬迁升级建设项目，把县人民医院建设成为三级医院、县中医院建设成为三级纯中医治疗医院。大力拓宽人才引进渠道，加大基层医疗卫生人才引进和培养力度。到2025年，基层卫生院技术骨干达到大专或以上学历，90%以上的临床医疗服务人员具备执业资格。

### **4. 完善重大疫情防控体系和工作机制**

坚持把疫情常态化防控和经济社会发展同部署、同推进。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。坚持“平战结合”落实发热门诊（诊室）规范化建设和使用，充分发挥医疗机构发热门诊（诊室）“哨点”作用。持续抓好医疗机构感染预防与控制专项工作，提高重大传染性疫病防控能力。实施县基层公共卫生应急处置及服务能力提升工程项目和县公共卫生医院工程项目建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力。

## 专栏 14: “十四五”时期遂溪县公共卫生重大项目

项目共 6 个, 累计总投资 17.22 亿元。

**县人民医院整体搬迁升级建设 PPP 项目:** 项目总建筑面积 128600 平方米, 建设资金约 94833 万元。

**县中医院整体搬迁升级建设项目:** 项目总建筑面积 75680 平方米, 建设资金约 33000 万元。

**县公共卫生医院建设项目:** 项目总建筑面积 19000 平方米, 建设资金约 15000 万元。

**县县域次级医疗卫生中心建设项目:** 项目新增建设业务用房面积 19000 平方米, 建设资金约 11000 万元。

**县基层公共卫生应急处置及服务能力提升工程项目:** 项目建设地点是全县 15 家卫生院, 估算总投资 11547 万元。其中: 城月镇中心卫生院(县第二人民医院)传染病房大楼建设, 建设资金约 1000 万元; 县域医疗机构传染病转运系统建设, 建设资金约 1650 万元; 基层卫生院安全氧源实施建设, 建设资金约 1075 万元; 县医共体信息化建设, 建设资金约 3000 万元; 基层卫生院医务人员公共租赁住房建设, 建设资金约 4822 万元。

**县精神卫生专科医院建设项目:** 项目新增建设业务用房面积 9750 平方米, 建设资金约 6800 万元。

### 第三节 健全社会保障体系

#### 1. 完善各项社会保险建设

**调整和完善养老保险制度。**深化养老保险制度改革, 建立可持续发展的长效机制, 坚持养老保险社会统筹和个人账户相结合的基本制度, 建立紧密的激励约束机制, 退休待遇与缴费年限、缴费水平之间的关系更加合理; 推进农村养老

保险制度工作，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，依托遂溪县养老服务中心，各镇、各村养老服务站，确保农村养老服务体系建设工作稳步推进，全方位推进农村养老服务体系建设工作。

**改革和完善医疗保险制度。**推进医疗保险制度改革，完善统账结合制度模式，合理确定统筹基金和个人账户的支付项目、支付比例，充分发挥其功能，探索对部分人群实行单建统筹基金；加强医疗保险经办管理，探索多种医疗费用结算办法，简化就医、支付和结算流程；强化医疗保险协议管理办法，修订完善医保服务协议，增加本地化管理条款，完善医疗保险定点管理办法和就医人员管理办法，引导成立县医药机构行业协会。

**推进和发展工伤保险制度。**扩大工伤保险覆盖范围，健全工伤保险制度，结合预防、补偿、康复等不同领域，完善高风险行业参保政策；规范工伤保险业务，逐步实现工伤保险管理服务社会化；完善工伤保险诊疗标准，充分运用工伤保险费率调节机制，落实工伤预防、工伤康复指导意见；建立工伤保险基金风险调度制度，落实企业改革中有关工伤职工的政策，高度重视工伤认定工作，对每宗工伤案件实行严格把控，确保工伤案件办理公平、公正、合法。

## **2. 加强社会救助体系建设**

**完善城乡最低生活保障制度。**规范管理分类施保，加强城乡低保与最低工资、失业保险和扶贫开发等政策的衔接；规范完善城乡居民最低生活保障标准，进一步推进低保工作



的透明化、规范化，维护社会稳定；提高特困人员供养水平，健全低保标准动态调整机制，合理提高低保标准和补助水平，确保现有特困供养老人吃好、穿暖、居住环境优美、有病及时医治；探索建立特困人员住院治疗陪护服务与保险结合的长效机制，鼓励志愿者参与陪护服务。

**完善社会群体临时救助制度。**保障低保边缘群体基本生活，完善以城乡低保制度为核心，以灾害救助、医疗救助、住房救助、教育救助、流浪乞讨人员救助、殡葬救助为主要内容，以临时救助制度为补充，与慈善事业相衔接、统筹保障水平与经济社会发展水平相适应的社会救助体系，加强困难群众救治救助服务管理，积极开展临时救济等工作，确保各项惠民政策落到实处，实现社会救助全覆盖。

**系统推进社工站点建设。**按照“统筹规划、合理布局、以点带面、循序渐进、全面覆盖”的原则，到2021年底前各镇建成社会工作服务站，到2022年底前村(居)建成社会工作服务点，实现全县社会工作服务站(点)100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。积极打造职业化、专业化、本土化社会工作人才队伍，立足乡镇、深入村居，为困难群众和特殊群体提供政策落实、心理疏导、资源链接、能力提升、社会融入等专业服务，打通为民服务“最后一米”，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，为保障和改善民生、加强和创新社会治理、推进国家治理体系和治理能力现代化提供重要基础支撑。

### 3. 积极发展社会福利和慈善事业

**逐步拓展社会福利的保障范围。**以扶老、助残、救孤、济困为重点，推动社会福利事业由补缺型向适度普惠型转变，加强残疾人、孤儿福利服务和优抚安置工作，加强残疾人康复中心建设，完善各镇康园中心配置和残疾人托养服务体系，加大残疾人就业创业力度，力争建成一个残疾人就业基地；坚持家庭、社区和福利机构相结合，逐步健全社会福利服务体系，推动社会福利服务社会化，加快发展慈善事业，增强全社会慈善意识，积极培育慈善组织，落实并完善公益性捐赠的税收优惠政策。

**完善和发展社会福利事业的配套政策。**推进社会福利事业和产业进程，制定出台社会养老服务体系建设“公建民营”的政策和办法；坚持政府主导和运用市场机制，吸引社会力量和民间资金进入养老服务领域；大力支持社会慈善事业发展，形成以老年人、残疾儿童为重点的福利服务网络，建立健全慈善组织；推进区域性敬老院建设升级项目，加快构建衔接互通的县镇村三级农村养老服务网络，将遂城镇敬老院、岭北镇敬老院、城月镇敬老院、洋青镇敬老院、杨柑镇敬老院、北坡镇敬老院、河头镇敬老院等7个敬老院扩建升级为养老院；推进广东湛江养老休闲产业基地第一期项目、镇级“双百”社工站全覆盖、遂溪福寿园人文纪念园项目等项目建设。

## 第四节 深入推进平安稳定遂溪建设

### 1. 和谐遂溪

**从源头预防和减少社会矛盾。**深刻认识社会的内在联系，积极探索促进利益和谐的新思路、新方法；充分发挥法律的调节作用，突出源头预防，切实解决涉及群众切身利益的问题；充分发挥法律的规范作用，依法平等保护各类市场主体和当事人的合法权益，努力实现社会公平正义。

**着力化解各类社会矛盾纠纷。**深入推进社会矛盾化解，进一步形成依法有序表达诉求、及时有效解决问题的社会环境；形成化解矛盾纠纷合力，不断完善人民调解、行政调解、司法调解衔接配合机制，积极推动信息联通、工作联动；全面规范调解机制建设，建立健全公调对接、检调对接、诉调对接、访调对接机制；努力排查化解矛盾纠纷，完善“信访大调解、大接访”制度，规范信访秩序，突出抓好综治信访维稳工作，全面落实领导包案制。

**依法妥善处置群体性事件。**建立完善群体性事件分析研判机制，建立统一指挥、快速反应、调解有序、运转高效的应急处置机制；在处理群体性事件过程中，坚持严格依法办事、按政策办事、按程序办事；切实解决群众的合理诉求，防止矛盾激化和事件升级，不断提高防范和处置群体性事件的能力和水平。

### 2. 法治遂溪

**提升社会管控能力。**坚持建设治安防控体系常态化，引导和组织广大群众参与群防群控工作，加大平安社区建设力

度，进一步推进“综治中心+网格化+信息化”建设工作，加快推进村居综治视联网系统建设；全力构建公安执法办案中心建设，提升民警执法能力，持续深化执法规范化建设；坚持整治治安突出问题常态化，重点开展校园周边环境整治，确保校园师生安全，强化食品安全源头，对食品生产、加工全过程监督，确保人民群众生命安全；坚持管控特殊人群常态化，建立完善严重精神障碍患者救治救助工作机制，加强病残收治场所建设，切实加强对刑满释放、社区矫正人员的管控，加强对不良青少年、行为反常人员的疏导教育，加强社会心理服务体系建设，设立镇、村（社区）社会心理服务室，压减社会风险隐患。

**开展严打整治斗争。**始终保持对黑恶势力犯罪的严打高压态势，集中打击电信网络诈骗等新型网络犯罪和跨境赌博等跨国跨境犯罪，深化推进缉枪治爆等专项行动，依法严厉打击非法集资、走私、涉疫苗、侵犯知识产权和“黄赌毒”

“盗抢骗”“食药环”等各类违法犯罪活动；全面落实社会面治安防控措施，健全党委、政府统一领导，综治部门牵头协调的突出问题排查整治工作机制，按照属地管理原则，利用村干部、社区民警、辅警等力量，对重点领域、重点行业、重点人员开展排查防控，确保社会大局持续安全稳定，不断增强人民群众安全感。

### **3. 平安遂溪**

**加快推进防控体系建设。**坚持以科技信息化为支撑，主动对标、对接公安机关大数据战略和“数字政府”改革建设

部署，统筹加快“雪亮工程”建设，升级改造社会治安视频监控系統，持续深化智慧新警务及大数据智能化建设应用，进一步织密织牢科技防控网络，建设更高水平的平安遂溪；坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党委和政府领导下，积极推动市域社会治理现代化。

**构建综合应急救援指挥系统。**以推进应急救援基地建设为抓手，构建和完善重大安全事故、重大自然灾害等综合应急联动指挥体系。以“应急管理大数据中心”为定位规划建设应急指挥大厅，将事故灾难、自然灾害等多方面数据信息进行优化整合，确保突发事件应急处置全过程的“优化协同高效”，更加有效地处置各类突发事件。

**落实安全生产综合监管。**认真落实政府安全生产管理责任，强化安全生产“一岗双责”制；全面落实部门安全监管职责，进一步明确相关部门安全监督管理职责，各相关部门要按照职责分工加强日常监管，坚持关口前移，把监管工作落实到生产经营每个领域和环节；严格落实企业安全生产主体责任，企业负责人要对本企业安全生产各个方面工作切实负起责任，加强以班组建设为重点的现场安全管理，确保各项技术规程安全规章落到实处。

**加强基层应急队伍建设。**贯彻执行国家法律法规和方针政策，以及省、市关于应急管理工作部署要求，完善联动机制，建立由县政府统一领导的社会应急联动机制，规范灾害事故应急处置的组织指挥工作，并依托公安、应急通信指挥系统，建立完善县综合应急救援指挥平台，实现与供水、供

电、燃气、交通、环保、气象、地震和医疗卫生等部门联勤联动；动员社会力量，通过多种渠道，努力提高基层应急队伍社会化程度。

**提高气象灾害防治能力。**推进气象灾害防治能力建设工程，力争建设新一代天气雷达，开展灾害风险调查和重点隐患排查，建立精细可用的基层气象防灾减灾数据集，绘制气象防灾减灾区划地图。实施自然灾害监测预警信息化工程，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。加强突发事件预警信息发布能力建设，预警信息公众覆盖率达到95%以上。将气象防灾减灾工作融入遂溪县“全国综合减灾示范社区”。

### **专栏 15：“十四五”时期遂溪县治安防控重大项目**

项目共 1 个，累计总投资 1 亿元。

**“雪亮工程”建设项目：**新建 $\geq$ 1300 个一类前 endpoint；一总两分平台；新建 $\geq$ 21 个卡口前 endpoint，升级改造原有 5 个卡口前 endpoint 设备；遂溪县公安局机房升级改造；新建 $\geq$ 1 个电子警察路口，升级改造原有 5 个电子警察路口设备；项目建设资金约 10000 万元。

## 第九章 推动绿色发展 实现人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持走生态文明建设道路，大力实施绿色低碳发展战略，提高资源节约循环利用水平，推进生态环境保护，发展绿色经济，守住自然生态安全边界，构建生态文明体系，促进全县经济社会发展全面绿色转型，建设天蓝、地绿、水净的美好遂溪。

### 第一节 持续推动绿色遂溪建设

1. **继续深入实施新一轮绿化遂溪大行动。**推动碳汇林、生态景观林等重点生态工程建设，积极开展林业碳汇交易、流域生态补尝试点工作。加大森林防火基础设施投入力度，加强生物防火林带、视频监控系統、消防专业队伍建设。严控严管生态公益林、天然阔叶林、城区周边和江河水库两岸及沿海防护林的森林资源，大力推进森林生态建设和修复，不断扩大森林覆盖面，构建森林生态体系，打造广东西部生态屏障。到 2025 年底，全县新增森林公园 2 个，森林覆盖率达到 68.22%。

2. **实施最严格的水环境监管和水资源管理制度。**建立水功能区达标评价和考核体系，坚持雷州青年运河（遂溪段）保护优先，加强全县河流源头区、水源涵养区、重要江河湖区、城市饮用水水源地等重要水功能区达标建设，重点抓好遂溪河流域畜禽养殖和农村生活源、干流及东圩河、山笃河及风朗河等支流综合整治，严格落实河长制，确保罗屋田省考断面水质达标。规划建设绿色生态走廊，严格控制与生态保护建设无关的各类建筑及产业布局，加强生态修复和林草

植被覆盖；建立水源水质监测预警机制，开展全县饮用水源地水质监测，开展小流域综合治理，进行水资源保护、水土保持等水生态工程建设，加强备用水源地建设和水污染突发事故应急处置能力建设；强化水污染防治，加快全县镇级污水处理项目建设，进一步建立完善村镇生活垃圾收运系统，落实收运处理机制；加大干支流和大中型水库水污染防治力度，建立水资源保护与水污染防治协作机制。

**3. 节约集约利用土地资源。**建立和完善节约集约用地引导机制，加大坡耕地水土流失综合治理。严格划定和保护永久基本农田，加大土地整治力度，落实耕地占补平衡，确保耕地数量不减少、质量有提高。积极开展城乡建设用地增减挂钩、农村建设用地拆旧复垦，城镇村建设用地“三旧改造”，促进城乡建设用地集约高效利用。加强土壤污染源头防控，持续推进生活垃圾、建筑垃圾和工业固体废物源头减量和资源化利用，有效管控安全处置危险废物，全面推进农业面源污染防治，继续提高规模化畜禽养殖场畜禽粪污设施配套率和养殖业固体废弃物资源化利用，降低土壤污染风险系数。

**4. 积极发展绿色低碳经济。**以推动产业生态化发展为导向，推动经济绿色转型。大力发展循环经济，全面推进清洁能源开发利用；强化节能减排，淘汰落后产能，严格项目环保准入，落实节能减排工作责任制；大力推进节能环保标准化，严格落实节能和环保强制性标准的实施；继续抓好雷州青年运河（遂溪段）生态保护区、禽畜养殖场、水库、厂矿区等专项污染治理工作。



5. 打好升级版污染防治攻坚战。深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持战略引领、绿色发展，坚持系统治理、协同管控，坚持改革创新、多元共治，全面形成绿色发展新格局，生态环境治理由城市为主拓展到城乡同治，依靠绿色发展方式的转变推动生态环境质量持续改善。强化生态环境统筹保护和协同治理，推进环境治理与生态保护，城市治理与乡村建设，流域污染防治与海洋环境保护，大气污染防治和气候变化应对四个统筹，突出依法治污、科学治污、精准治污，努力践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

## 第二节 深入开展蓝色振兴计划

1. 加强海洋生态文明建设。以海洋生态环境整治修复为抓手，加大海洋生态保护力度。开展江洪海洋生态修复项目建设、建新城月河下游整治修复等，草潭海岸带海岸线综合整治及修复等工程；加强海岸线功能管控和环境整治，建设美丽海湾，逐步恢复海岸带生态环境，优化海岸带的“三区空间”（生态、农业、城镇）布局，严格控制和科学收储滨海旅游观光路周边土地，建立科学有序的海岸带保护和利用规范；加强海洋特别保护区建设，完善海洋生态保护区体系，继续推进江洪人工鱼礁海洋牧场等项目建设，持续开展渔业资源增殖放流行动，有效保护海洋渔业资源；加强海洋环境监测，加快城市污水处理项目的建设，加强入海排污口的监管，实施入海污染物总量控制制度，完善和实施预防台风等极端天气的应急预案，加强海洋应急管理，全面提升海上应急处理能力建设；实施“湾长制”“滩长制”，构建以党政

领导负责制为核心的海洋生态环境保护长效管理机制，建立陆海统筹、河海兼顾、上下联动、协同共治的海洋生态环境治理新模式。

**2. 稳步构建现代海洋产业体系。**加快建设北潭商港现代化、集聚化的临海产业园，大力发展海洋生物、海洋医药为重点的战略性新兴海洋产业。推进北潭港区货物码头、草潭码头、港门码头、江洪码头和 5000 吨级北潭航道改扩建工程等重大港口基础设施建设。重点培育滨海旅游业，在黄略镇率先实现湛遂滨海旅游同城化发展，打造观海长廊延伸带。推进建设广东滨海旅游公路，在西部沿海镇的界炮、杨柑、草潭等镇预留房车、公共服务配套用地，以及公共开敞空间。大力发展现代海洋渔业，推进乐民海茂种苗工程建设，加快建设乐民养殖示范区、草潭角头沙增殖保护区，江洪网箱养殖区，建设“名优特”养殖示范区，加快渔船更新改造，积极发展深海捕捞、渔需品和渔产品交易。

**3. 优化海洋产业空间布局。**推动“多规合一”，优化农业、城镇、生态“三区空间”布局。坚持海陆统筹，加快推进城镇规划、海洋功能区划、环境保护规划等多规合一，用“一张图”管控海岸带；打造“一心两带三圈”海洋产业空间布局，以岭北工业园为核心，推进大项目和产业园区的建设；构建遂溪东西两翼海洋产业集聚带，推进陆海统筹；实现港口物流圈、海洋产业圈、滨海旅游圈联动发展。

**4. 加强涉海基础设施建设。**优化主要港区公路布局，加强广东滨海旅游公里公路与高速公路的便捷连接，重点推草

潭港区、北潭港区等重点港区的与高速公路的连接线建设。加快数字海洋基础设施建设，实施海洋数字化战略，加强海洋信息网络建设，构建网络、基础数据、信息共享等平台，提供海上通信、海上定位、海洋资料及情报管理等服务。建立健全海洋环境与海洋灾害远程视频系统，提高海洋灾害和突发事件快速反应能力。加强渔港、渔业安全通讯等数字渔业基础设施建设，做好7个重点“渔村通”安全通信指挥系统、5个渔船避风水域安装实时视频监控系统建设，完善海上安全生产与救助体系。

**5. 强化近岸海域污染治理。**严格控制陆源污染，加强入海排污口排查整治，加强海水养殖尾水治理，加强入海河流污染治理。重点加强海域环境综合整治与生态修复方案编制，实施海域总氮、总磷排放削减控制。深化港口船舶污染联防联控，开展渔港环境综合整治，推进污染防治设施设备配备和升级改造，加强渔港水域清理、港池航道疏浚。

### **第三节 加强生态环境风险防控与应急管控**

**1. 强化党委政府环境治理主体责任。**落实党委政府生态环保责任，建立市县两级生态环境保护委员会，研究解决本地区生态环境保护重大问题，统一协调中央和省级环保督察及其交办问题整改工作。贯彻落实《湛江市生态环境保护清单》，压实职能部门生态环境保护责任。

**2. 夯实企业环境治理主体责任。**加快推进排污许可制改革，推动排污许可证全覆盖。探索推动环评与排污许可制度融合，加强固定污染源类建设项目环评和排污许可证内容衔

接。强化排污许可执法监管。推进企业环境信息公开。落实排污企业黑名单制度，对环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒整治，减低生态环境风险。

**3. 提升环境风险防控与应急管控能力。**持续开展环境风险隐患排查整治，建立隐患排查台账，推动企业建立环境风险隐患排查整治长效机制。推进环境社会风险防范与化解，完善“邻避”项目台账管理和情报信息收集，加强分析研判和预测预警。

## 第十章 高标准建设基础设施 增强高质量发展支撑力

坚持需求引导，适度超前、突出重点的原则，加快推进交通、水利和信息等基础设施建设，完善基础设施网络布局，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，推进能源革命，建设智慧能源系统，积极发展清洁能源，建设能源输配网络，提升全县输配电能力，为遂溪经济高质量发展提供有力支撑。

### 第一节 构建内联外通的交通运输体系

1. **加快建设铁路网。**支持配合省、市动工建设合湛高铁、湛海高铁、张海高铁遂溪段。积极推进合湛高铁遂溪段在遂城设立站点的工作。提高全县公路网与高速公路、铁路的衔接能力，积极参与粤西城际轻轨的规划建设。

2. **加快完善公路网。**积极配合建设广东滨海旅游公路，主动谋划徐湛高速公路草潭支线、乐民支线。协助推进湛江大道、调顺岛跨海大桥、茂湛高速公路改扩建工程建设工作。继续推进建设遂溪大道，力争2021年建成通车。持续推进国道G207、228线遂溪穿城段改线工程建设工作，形成遂溪境内纵横交错的公路运输网络。改善镇域道路，逐步完善中心城区至各镇二级公路。

3. **加快推进港口码头建设。**大力实施“一县一港区”战略。继续推进北潭港区更新改造项目及航道疏浚工程建设，积极推动草潭二级渔港升级改造并申报国家一级渔港建设，加快建设江洪一级渔港建设项目、乐民北部湾避风港建设项目；完善全县港口装卸储运、物流及其它服务等相关功能。

4. 加快完善客货运站场。投资 3.2 亿元建设县综合客运枢纽和公交站，用地面积 150 亩，按国家一级客运枢纽站建设，设计日发送旅客 1.5 万人，总建筑面积约 1.5 万平方米；投资 1.53 亿元建设北潭港货运站，规划能力 1000 万吨/年，占地面积 57 万平方米；规划建设界炮、草潭等镇客运站，提升遂溪客运承载能力。

### 专栏 16: “十四五”时期遂溪县综合交通重大项目

项目共 14 个累计总投资 118.24 亿元(暂未包括北潭临港工业园及商用码头)。

**公路及公路桥梁站场项目:**重点建设国道 207 改扩建工程,国道 228 穿城改线工程,省道 290、374、375 扩建工程,新编县道等项目工程,“十四五”时期总投资 113.59 亿元。

**港口码头:**北潭港更新改造项目及航道疏浚工程与遂溪县北部湾避风港建设项目。“十四五”时期总投资 1.53 亿元(暂未包括北潭二级渔港和商用码头)。

**客货运站场:**遂溪县合湛高铁遂溪南综合客运中心站,“十四五”时期总投资 3.12 亿元。

## 第二节 建设现代能源体系

1. 增强能源供应能力。积极发展清洁能源,提高非化石能源消费比例,积极开发乐民、杨柑光伏能源,发展屋顶分布式光伏发电。规划建设遂城禽畜粪便综合开发(沼气发电)、岭北垃圾焚烧发电项目。加快推进天然气管网建设,按步骤分阶段推进天然气入户。

2. **建设能源输配网络。**优化电网结构，加强电网建设，促进电源、电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。重点解决县西部沿海镇电网电压不达标、网架不合理等问题，提升电网电能质量和供电能力；建设变电站和输变电线路工程，建成 110 千伏岭北变电站工程，建设 220 千伏火车牵引站工程，对 10 千伏中压线路及 0.4 千伏以下低压进行改造。

### **专栏 17：“十四五”时期遂溪县现代能源重大项目**

重点建设遂溪县界炮镇 150MW 风力发电项目、遂溪江洪乐民 100MW 风电项目、天然气分布式能源站项目（建设遂溪岭北工业园天然气分布式能源站项目）、遂溪城月 15MW 分散式风电项目、光伏发电项目（遂溪县城月镇田头村 50MWp 渔光互补光伏发电项目）。“十四五”时期总投资 38.05 亿元。

## **第三节 建立现代化水利保障体系**

1. **加强民生水利工程建设。**突出加强民生水利等薄弱环节建设，保障人畜用水安全。完成村村通自来水工程建设，安装主管道、管网及计量装置，解决农村人口饮水安全问题；继续推进遂溪河流域水质提升工程，实施沿河污染削减工程、河道水质提升工程、城区管网完善工程建设；积极推进农村供水保障工程建设，重点建设新建水源工程、改造老旧项目、维修和新建管道项目；大力推进遂溪河万里碧道项目，实施水环境治理、水生态保护与修复、水安全提升、景观与特色营造、游憩系统构建等项目。

**2. 强化水利防灾减灾保障。**坚持兴利除害并重、防汛抗旱结合，不断完善主要江河防洪体系。重点完成遂溪河、风朗河等主要河流治理工程，使之分别达到 50 年和 20 年一遇的防洪能力；积极推进海堤加固达标工程建设，重点建设草潭镇区向北延伸段海堤、江洪仙裙岛海堤、旧庙海堤加固达标工程，按 50 年一遇的防洪(潮)标准建设；加快推进中小河流治理项目建设，重点实施遂溪河、风朗河、东圩河、源水河、江洪河（北支）、中间河、叉仔河和雷公河中小河流治理工程，以及江洪河、山笃河、文车河、田西河、马群河、红坎河等中小河流治理工程建设；完善沿海地区和江河防洪潮体系，切实增强城乡防洪抗旱排涝能力。

### **专栏 18：“十四五”时期遂溪县现代水利重大工程**

重点建设城市排水防涝系统，西海岸、旧庙、仙裙岛、曲寮至长洪带等沿海海岸海堤建设等项目。“十四五”时期总投资 53.44 亿元。

## **第四节 完善信息网络体系**

**1. 统筹完善通讯网络。**统筹完善全县信息基础设施布局，扩大网络覆盖面，推进网络提质增速，提升信息服务能力。加快信息网络改造升级，全面提升宽带接入能力，大幅提高互联网网速，着力解决城市光纤入户连接的“最后一百米”问题；推进城市骨干信息网向农村延伸，实施农村行政村“宽带通”工程；加强电子政务建设，构建覆盖全县政务部门的统一电子政务和办公服务平台。

**2. 打造智慧型城镇。**以云计算、物联网、大数据、移动互联网等新一代信息技术为支撑，提升交通、市政、水电、



应急指挥、智能家居等信息化、智能化水平，搭建政务、便民等公共信息服务平台，着力打造智慧城镇。

**3. 积极推动“三网融合”。**积极推动电信网、互联网和广播电视网“三网融合”，促进资源共享和互联互通，加快宽带通信网、数字电视网、下一代互联网建设，重点推进互联网在智能交通、环境保护、公共安全、平安家居等领域应用。

## 第十一章 完善支撑机制体制 保障规划有效实施

实现县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要目标，必须坚持党的全面领导，完善政策支撑体系，健全规划实施机制，充分调动积极因素，广泛团结力量，形成推动遂溪高质量发展的强大合力。

### 第一节 加强规划组织领导

1、坚持党的领导。加强党的建设，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，充分发挥党的核心领导作用，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实，进一步增强社会各界推动科学发展和贯彻“四个全面”治国理政方略的凝聚力。强化党员宗旨意识，增强领导干部、广大党员同人民群众的血肉联系，促进党群、干群上下齐心、协力发展。严明党的纪律，健全重大决策部署执行保障机制，确保政令畅通。加强党风廉政建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化反腐倡廉教育，大力推进反腐倡廉制度创新，完善党和国家监督体系，强化权利运行制约和政治监督，严肃纠正损害群众利益的不正之风，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

2. 成立规划实施领导小组。成立由主要领导任组长的遂溪县“十四五”规划实施领导小组及办公室，及时解决规划实施过程中的有关问题。建立规划执行考核评估制度，将规划实施考核评估工作纳入规范化、制度化轨道，并根据形势变化和规划执行情况，适时进行必要的修订。强化规划落实。

认真落实好规划中的各项任务，以规划为统领，做好与各部门的专项规划以及年度计划的协调衔接，远近结合，形成合力，贯彻落实规划确定的目标、任务及重点项目。

## 第二节 完善政策支撑体系

**1. 强化政策运用。**一是综合运用经济、法律、行政等手段，制定支持各类市场主体积极参与规划实施的配套政策，引导各种资源向规划实施项目配置。二是用好公共财政政策，最大限度地发挥公共财政的职能作用，保障公共财政向保障和改善民生、生态环保、困难群众倾斜，不断增强政府提供基本公共服务的能力。三是用好税收政策，建立税收收入稳定增长的长效机制，为社会发展提供坚实的财力支持。四是用好产业政策，加强对高新技术产业和战略性新兴产业的扶持。

**2. 增强要素保障。**充分发挥市场机制作用，以制度创新推动化解“用地紧”“融资难”“人才短缺”等核心难题。一是用地保障。明确耕地保护红线、生态红线，科学管理土地资源，推动土地使用集约化。建立城乡统一的建设用地市场，逐步将农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股。二是资金保障。积极争取上级财政一般性转移支付和专项资金。稳步推动政府投融资体制改革，完善融资支持政策，加快农村金融改革，加强金融产品和服务创新，发展普惠金融。三是人才保障。大力引进和培育高层次企业管理人才、创新型人才、高技能人才和农村实用型人才。加大本土人力资源开发力度，加强实用技能人才培养，满足用工需求。强化人才供需信息沟通，搭建用人单位和高校高职的对接平台。完善

人才激励政策，优化人才发展环境，最大限度创造和利用人才红利。

### 第三节 健全规划实施机制

**1. 构建依法统计新格局。**认真学习贯彻习近平总书记关于统计工作的指示批示和重要讲话精神，全面遵守执行《统计法》《统计法实施条例》及中央关于统计的《意见》《办法》《规定》，努力实现“十四五”时期推进统计现代化改革主要目标，全力推进依法统计，防止统计造假、弄虚作假，确保统计数据真实准确，为促进遂溪经济社会持续健康发展提供扎实的统计保障。

**2. 健全规划实施管理体系。**将多规合一理念贯穿规划实施全过程，进一步明确国民经济与社会发展规划纲要的上位规划地位，加强各专项规划与规划纲要的衔接协调，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，实现规划纲要对各种资源的最优组合与布局，更好地促进经济社会发展。

**3. 健全监测评估考核机制。**强化规划实施考评监督，依据规划目标和任务，重点加强对脱贫攻坚、生态保护、民生改善和基本公共服务等目标任务完成情况的综合考评力度，推动考评过程和结果公开透明化，增强政府绩效考评约束力。强化对规划实施情况和重要指标的跟踪分析，积极做好预警工作。组织规划年度评估和中期评估，根据发展形势变化和现实需要，对规划进行部分修订，保持规划具有科学指导性。加强规划实施的人大监督和社会监督，加大规划宣传力度，

增强规划实施透明度和民主参与度，积极营造社会各界关心规划、支持规划和监督规划的良好氛围。

**4. 优化规划实施内部环境。**坚持以公开为常态、不公开为例外，依据权责清单，公开政府职能、职责权限等，优化再造权力运行流程，不断增强政府服务的针对性、便利性和有效性，构建透明高效的政务环境。按照宽进严管原则，实行统一的市场准入制度，营造宽松平等的准入环境。全面推动社会信用体系建设，扩大中小企业信用信息共享平台功能，加快建立守信激励和失信惩戒机制，打造诚实守信的信用环境。严厉打击破坏经济发展环境的人和事，净化社会风气。

附件：遂溪县“十四五”规划纲要重点建设项目表

## 遂溪县“十四五”规划纲要重点建设项目表

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
<b>总计（132项）</b>							
<b>一、交通运输项目（15项）</b>							
1	国道G207线遂溪穿城段改线工程	项目推荐K线长约24.3km，采用80km/h一级公路标准，起点至国道G228路段采用双向六车道（长约11.5km，含一座跨黎湛铁路跨线桥，桥长约1000m），路基宽度34m；国道G228至终点路段采用双向四车道（长约12.8km，含一座跨兰海高速跨线桥，桥长约420m），路基宽度26.5m；征地区约2400亩，匡算总投资约为17亿元。工程主要包括路基、路面、桥梁、涵洞、路线交叉、交通工程、绿化工程等。	173725	县交通运输局		2021年-2025年	
2	国道207至疏港大道连接线（遂溪大道）工程	路线总长6.757公里；设置桥梁3座，合计666米；与等级公路及规划地方城市道路交叉9处；采用一级公路兼城市主干路技术标准；主车道双向八车道，K0+000至K3+481段设计速度为60公里每小时，K3+481至K6+760段设计速度80公里每小时；辅道双向四车道，设计速度为40公里每小时，标准路基宽度80米。	111593	县交通运输局		2021年-2025年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
3	国道 207 线遂溪北出口改造提升工程	项目总投资: 12000 万元。项目内容: 该路段为国道 207 线玉湛高速出入口至遂溪县城路段, K4039+800~k4044+200, 长 4.4 公里, 采用一级公路兼城市干路标准并美化该路段, 所需资金约 12000 万元。	12000	市公路管理局 遂溪分局		2021 年-2025 年	
4	国道 207 线城月路段绿化带及非机动车道改造工程	项目总投资: 10000 万元。项目内容: K4070+000~k4078+000, 长 8 公里, 将两侧绿化带 (原预留车道) 改造为 2 个车道及两侧非机动车道改造, 所需资金约 10000 万元。	10000	市公路管理局 遂溪分局		2021-2025 年	
5	国道 207 线至下泊靶场战备公路	路线总长约 36.5 公里, 采用 80km/h 一级公路标准建设, 双向四车道, 起讫桩号: K0+000.00~K36+412.291, 预计占用土地 3095 亩。	234500	县交通运输局		2021-2025 年	
6	国道 G228 线遂溪穿城段改线工程	项目推荐 K 线长约 12km, 采用 80km/h 一级公路标准, 采用双向四车道, 路基宽度 26.5m; 桥梁长度约 2km, 征地约 1200 亩, 匡算总投资约为 7.5 亿元。工程主要包括路基、路面、桥梁、涵洞、路线交叉、交通工程、绿化工程等。	75000	县交通运输局		2021-2025 年	
7	省道 290 线白桔至下坑村扩建工程	项目总投资: 159600 万元。项目内容: K0+000~k76+000, 长 76 公里, 将原二级公路扩建为一级公路四车道标准, 所需资金约 159600 万元。	159600	市公路管理局 遂溪分局		2021-2025 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
8	省道 374 线茶亭至河图仔扩建工程	项目总投资：54600 万元。项目内容：K34+500~k60+500，长 26 公里，将原二级公路扩建为一级公路四车道标准，所需资金约 54600 万元。	54600	市公路管理局 遂溪分局		2021-2025 年	
9	省道 375 线客路至江洪扩建工程	项目总投资：46200 万元。项目内容：K18+000~k40+000，长 22 公里，将原二级公路扩建为一级公路四车道标准，所需资金约 46200 万元。	46200	市公路管理局 遂溪分局		2021-2025 年	
10	遂溪县站前大道及河东大道至 G228 连接线工程	建设规模及内容：路线总长 10.767 公里，主线全长 7.918 公里、支线长 2.849 公里，按一级公路兼城市主干路标准建设，标准路基宽 60 米。主车道设计速度 60km/h，双向六车道，辅道设计速度 40km/h，双向四车道。	166478	县城市管理和 综合执法局		2021-2025 年	
11	四好农村路升级改造工程	“十四五”期间计划建设四好农村路升级改造工程约 597 公里，估算总投资约 9 亿元。	90000	县交通运输局		2021-2025 年	
12	杨柑镇 290 省道镇区马城村路口至老陆村委会路口段四车道建设项目	杨柑镇 290 省道镇区马城村路口至老陆村委会路口段四车道建设规模，在镇区杨遂路的基础上向南延伸建设至老陆（龙眼）路口，约 1000 米，向北延伸建设至马城村路口，约 500 米。	5000	杨柑镇		杨柑镇工业园 (小天然饭店) ——龙眼—— 艾占 2021-2024 年	
13	遂溪县合湛高铁遂溪南综合客运中心站	新建二级客运中心站，总面积约 58000 平方米，建设内容含站前广场、长途客运站、公交车站、非机动车停车区、地下车库（出租车乘车区、社会车辆停车区）及其他绿化、交通设施等。	31152	县交通运输局		2021-2025 年	



序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
14	北潭港更新改造项目及航道疏浚工程	5000吨级码头, 5000吨级泊位4个、1000吨级泊位2个, 码头硬件起货设备以及配套设施建设, 航道疏浚12公里长、100米宽、-4.5米深、653.1万立方米, 港池疏浚83.15万立方米, 估算总投资1.5281亿元。	15281	县交通运输局		2021-2025年	
15	北部湾遂溪避风港	港池航道疏浚180.80万立方米; 上岸码头100米、护岸412.2米、拦沙堤681米; 建渔港管理中心500.45平方米、应急物资中心495.00平方米、应急安置处505.44平方米, 后勤配套设施1套; 在渔业码头后方吹填形成3.24万平方米陆地作为渔业设施用地, 200吨消防船。	6020.96	县农业农村局		地理位置: 109°52' E、21°12' N, 2017-2022年	
<b>二、现代服务业项目 ( 17 项)</b>							
1	广东遂溪县产业转移工业园区基础设施项目	岭北园区二期工业一路(工业二路至永润路路段)工程; 岭北园区基础配套设施续建工程; 白坭坡园区基础配套设施续建工程; 园区企业服务中心工程; 白坭坡产业园区污水处理厂工程; 岭北工业园区仲建路提升改造工程; 黄略镇建材工业园园区污水处理厂工程; 白坭坡110KV铁塔迁移改造工程; 白坭坡园区工业南路东段; 白坭坡园区善贤路; 白坭坡园区迎宾路北段; 岭北园区工业二路中段; 岭北园区永鑫路中段; 岭北园区永润路中段。	105842	县科工贸和信息化局		2021-2025年	
2	遂溪县国家级电子商务产业园项目	建设集孵化、创业、平台、交易、论坛、培训、特色产品展示、物流周转等功能一体的粤西国家级电商产业园, 助力乡村振兴。	10000	县科工贸和信息化局		2022-2025年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
3	城月镇工业园区五通一平	城月镇工业园区五通一平。	5000	城月镇		城月镇 2021-2025年	
4	广东北部湾农产品流通综合示范园区	建设大型农批市场、建设大宗商品交易中心、建设冷库、建设大型保税仓。	150000	广东北部湾农产品批发中心有限公司		2019-2021年	
5	广东永通物流有限公司搬迁及扩建综合物流园项目	建设广东永通物流有限公司搬迁及扩建综合物流园项目；危险品物流运输服务，供应链一体化的物流服务。	36000	广东永通物流有限公司		2021-2024年	
6	生态旅游度假酒店（精品五星）项目	建设用地总面积 66666.67 平方米，总建筑面积 85400 平方米，按“五星”级酒店要求建设，酒店主楼群建筑面积 71100 平方米，酒店副楼建筑面积 8500 平方米，配套用房 500 平方米，地下室 5000 平方米，电梯机房建筑面积 300 平方米及酒店其他配套设施等。	57800	湛江万景大酒店有限公司		2021-2023年	
7	滨江华府	其中高层住宅、配电房、垃圾收集站、公厕、物业管理用房、6班幼儿园、商业、入门楼值班室、消防控制室等共计 195486.9 平方米（不包含奖励面积）；另外地下车库、架空层、骑楼街、社区公共服务用房等共计 48784.45 平方米。	210000	湛江海蓝置业有限公司		2019-2022年	
8	山湖海花园项目	项目总占地面积 69805.09 平方米。拟建筑总面积约 254755.60 平方米，主建设 16 栋商住楼，8 楼商业，幼儿园等。	137500	遂溪山湖海房地产开发有限公司		2020-2023年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
9	科恒花园	总占地面积 53970 平方米,拟建筑总面积约 220000 平方米,容积率建筑面积 161910 平方米;住宅 156210 平方米;幼儿园 2343 平方米。	105000	湛江市科恒房地产有限公司		2019-2023 年	
10	森禾花园	建设城镇综合体商品住宅区约 66 万平方米。	236622	遂溪山湖海房地产开发有限公司		2017-2022 年	
11	敏捷悦江府	建筑商住小区总建筑面积 248271.45 平方米,占地面积 69997.36 平方米。	203472	湛江市骏顺房地产开发有限公司		2019-2022 年	
12	敏捷珺悦府项目	项目总占地面积 68996.39 平方米,总建筑面积 259817.68 平方米。其中计容总建筑面积 193189.89 平方米,包括住宅楼 187889.89 平方米,商铺 3900 平方米,公建配套 1400 平方米;不计容建筑面积 66627.79 平方米,包括幼儿园 2200 平方米,地下室 57742.99 平方米,及其他不计容配套设施 6684.8 平方米。	119760	湛江市骏顺房地产开发有限公司		2021-2025 年	
13	碧桂园城市之光花园	本项目总体规划用地面积 65333.58 平方米,拟建设 14 栋住宅及 1 栋幼儿园,总建筑面积 229519 平方米。计容面积约 182934 平方米(其中住宅建筑面积约 170213 平方米,商铺建筑面积约 9092 平方米,公建配套面积约 3629 平方米),不计容面积约 46585 平方米(其中地下车库约 43705 平方米,其它面积约 2880 平方米)。	93800	遂溪县西溪碧桂园房地产开发有限公司		2021-2024 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
14	汇泉盛景新城	本项目总体规划用地面积 50812.7 平方米，拟建设 14 栋住宅楼，总建筑面积 175738.10 平方米。计容面积约 152438.1 平方米（其中住宅建筑面积约 149308.1 平方米，商业建筑面积约 2500 平方米，公建配套面积约 630 平方米），不计容面积约 23300 平方米。	110000	湛江市盈移房地产有限公司		2021-2024 年	
15	遂溪亿丰时代广场项目	建设内容：建设遂溪亿丰时代广场项目。（以仿古商业街区为特色，将购物、美食、休闲、旅游、娱乐、儿童体验、养生、培训教育、商务办公等功能的商业体）。	40000	茂名亿丰投资置业有限公司		2021-2024 年	
16	杨柑迎宾馆项目	项目是实现激活区域的经济活力，提升地区消费水平，推动杨柑旅游业和现代服务业加快发展的综合体项目，建成具有较强市场辐射力和聚焦力的复合型商圈，为打造杨柑成为特色足球小镇提供有利支持和保障。	5000	杨柑镇		杨柑镇	
17	杨柑镇新埠十里古窑建设文化旅游项目	从永安村为中心，建设十里古窑纪念碑、广场、文艺展演区、沙滩运动中心、海上浴场、星级酒店等。	14000	杨柑镇		2020-2035 年	
<b>三、先进制造业项目（2 项）</b>							
1	广东汇通乳胶医用丁腈橡胶检查手套	建设规模：占地面积 53333 平方米，建筑面积 40000 平方米。主要内容：建设生产车间、仓库、办公楼，共建 20 条生产线。本项目分二期建设 28 条丁腈橡胶医用手套生产线，每条生产线产能为日产医用手套 100 万只（年产量 3 亿只）。	30000	广东汇通乳胶制品集团有限公司		2020-2021 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
2	湛江市润阳联合智造有限公司装配式建筑构件厂项目	建设成为装配式建筑技术研发中心及标杆级混凝土装配式建筑构件生产、模具生产工厂，包含1条钢筋加工生产线、2条混凝土生产线、7条预制混凝土构件生产线、构件堆场、实验楼、研发楼、综合办公楼等，主要负责混凝土预制构件和相关设备的设计、研发、生产、储运，混凝土预制构件设计产能40万立方/年。	70000	湛江市润阳联合智造有限公司		2019-2022年	
<b>四、现代能源项目（8项）</b>							
1	界炮镇150MW风力发电项目	装机容量150MW，年发电量36000万度，建成后有利于促进风电产业技术进步，带动界炮镇绿色经济发展，促进界炮镇就业，并改善电网运行压力和环节用电紧张状况。	120000	合肥阳光新能源科技有限公司	120000	湛江市遂溪县界炮镇 2021年-2030年	
2	乐民22MW“渔光互补”光伏发电项目	新建一座光伏电站及其配套的四个10kV开关站。	8649	南能遂溪风电有限公司		2021-2022年	
3	遂溪江洪乐民100MW风电项目	项目拟安装34台单机容量3MW的风机，总装机容量为100MW，占地面积约30亩。	77969	南能遂溪风电有限公司		2021-2022年	
4	遂溪岭北工业园天然气分布式能源站项目	建设遂溪岭北工业园天然气分布式能源站项目；选址岭北工业园，用地面积约100亩，项目建成达产后，预计年产值达5.9亿元，年上缴税收约3802万元。	132000	遂溪恒建电力有限公司		2021-2024年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
5	热电联产白坭坡工业园集中供热蒸汽项目	建设热电联产白坭坡工业园集中供热蒸汽项目；利用原有项目用地建设。	10500	广东粤电湛江生物质发电有限公司		2021-2022年	
6	遂溪县城月分散式风电场项目	项目拟安装5台单机容量3MW的风机，总装机容量为15MW，占地面积约3.5亩。	12284	南能遂溪风电有限公司		2020-2021年	
7	遂溪县官田水库50MW光伏发电项目	总装机容量为50MW，共分成19光伏子方阵单元，整个工程共装设121968块410Wp单晶硅双面双玻光伏组件。整个系统由太阳能电池组件，逆变系统，升压系统，监控设备等组成。	25000	遂溪县粤水电能源有限公司		2020-2021年	
8	遂溪县城月镇田头村50MW渔光互补光伏发电场	利用遂溪县城月镇田头村牛路水库、玛骊塘水库建设50MWp渔光互补光伏发电项目，在不改变水库原有功能前提下打造集养殖、发电、旅游为一体的综合性新能源项目。项目选址总面积1466亩，总投资约2.5亿元人民币，项目建成后年均发电量约5950万度，年均纳税金额约350万元。	22500	广东绿林新能源有限公司		2021-2022年	
<b>五、战略性新兴产业（9项）</b>							
1	湛江市恒兴海洋食品研发生产项目	项目总建筑面积194000平方米；建设内容包括：休闲食品区、调理食品区、即食食品区、调味品区、营养食品区、功能性食品生产区、仓储物流中心、食品研发中心、水产事业总部办公楼、生活宿舍区、污水处理站、水质净化软化系统及其他配套区域的建设。	100000	广东恒兴海洋食品开发有限公司		2021-2023年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
2	广东五洲药业有限公司生物医药科技产业园项目	总建筑面积 7200 平方米，新建厂房车间包括办公研发综合楼、功能性酵母原料发酵生产车间及麦角甾醇生产车间、维生素 D2 生产车间、芸苔素内脂生产车间、锅炉车间、污水处理站等 2000 平方米，新增具有年产 5000 吨功能性酵母原料、30 吨麦角甾醇、2000kg 维生素 D2、1000kg 芸苔素内脂等系列高附加值生物医药科技产品的生产规模。	55000	广东五洲药业有限公司		2021-2023 年	
3	湛江市红日稀有金属有限公司伴生共生锆钛海滨砂矿资源综合利用新建项目	项目建设用地 14.76 万平方米，总建筑面积 9.65 万平方米。主要建设内容包括：厂房、仓库、综合办公楼、员工宿舍、安全环保设施等。建设规模是：①海滨砂矿选矿：处理量 30000t/a，生产锆英石精矿 13800t/a、钛铁精矿 9800t/a、金红石精矿 4800t/a。②锆英砂加工：硅酸锆 15000t/a、氧氯化锆 30000t/a。	18500	湛江市红日稀土有限公司		2021-2023 年	
4	年产 800 套成套环保设备项目	占地面积 20297.54 平方米，建筑面积 13460 平方米。建筑内容包括：生产车间、综合楼、值班室、配电房。预期年产 800 套环保设备。	6000	广东博海环保科技有限公司		2021-2023 年	
5	慧力智能环保装备制造项目投资	投资建设职能环保装备制造基地，主要从事智能环保装备的研发及生产。	12000	湛江市慧力智能环保装备有限公司	5000	遂溪县界炮镇 (原水泥厂) 2020 年-2021 年	
6	新型材料石英砂及其配套新型材料项目	建设以高纯超白玻璃光电玻璃用砂、高纯硅微粉粉体材料、新型建材蒸压加气混凝土砌块及板材为主的新型材料综合利用产业园。	30000	遂溪县瑞源建材有限公司		2021-2024 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
7	年产 50 万吨 机制砂项目	建设年产 50 万吨机制砂项目，用地面积 36 亩。	7000	湛江中圆建材 有限公司		2021-2022 年	
8	广东恒基年产 锆英砂、钛矿 成品 10 万吨	建设 20 万吨海滨砂矿选矿项目；主要产品有锆英砂、金红石，钛精矿以及独居石，蓝晶石等副产品和尾矿产品。	30000	广东恒基新材 料科技有限公 司		2021-2023 年	
9	20 万吨/年食 品级液体二氧 化碳回收项目	项目总占地面积 8666.67 平方米，总建筑面积约 3367 平方米，建设内容包括生产车间，配电房，操作室，办公楼，综合辅房及其他配套设施。	5700	湛江科汇气体 有限公司		2021-2022 年	
<b>六、优势传统产业（8 项）</b>							
1	天地壹号遂溪 产业项目 (一期)	本项目是天地壹号遂溪产业园项目的一期项目，占地面积 75284 平方米，建筑面积 51984 平方米，建筑内容为 1 条罐装生产线、1 条瓶装生产线（附配 1 条 3+1 生产线）、配套设施、员工宿舍等。主要生产醋饮料系列及其他饮料。预计投产后，每年可新增 8 万吨罐装醋饮料和 7 万吨瓶装醋饮料。	50000	天地壹号饮料 (湛江)有限公 司		2020-2022 年	
2	煤渣粉磨生产 线项目	建设年产 120 万吨煤渣粉磨生产线。	12300	遂溪县华顺建 材有限公司		2019-2021 年	
3	湛江市富润矿 业有限公司搬 迁及扩建项目	建设湛江市富润矿业有限公司搬迁及扩建项目；用地面积 200 亩，年加工 8 万吨还原钛铁矿、13 万吨钛精矿产品。	45500	湛江市富润矿 业有限公司		2021-2023 年	



序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
4	恒兴水产装备产业基地(低毒低残留兽药生产基地)	由低毒低残留兽药生产基地、水产饲料机械生产线基地、现代化水产加工厂、科技研发中心、水产冷冻设备厂五个板块组成。	50010	湛江恒兴养殖技术服务有限公司		2019-2020年	
5	遂溪县60万吨生态绿色复合肥项目	建设60万吨生态绿色复合肥的项目,包括年产40万吨高塔复合肥,年产15万吨转股复合肥,年产4.5万吨掺混肥,年产0.5万吨液体肥的生产线。建筑面积47387.4平方米,包括生产车间7个、变压配电室1室、动力车间、地磅、消防池、成品仓及原材料仓等。	28943	湛江拉多美科技有限公司		2020-2023年	
6	扩产挖潜制糖项目	拟选址遂溪县,用地面积150亩,预计年税收7299万元。本项目预计总投资8.08亿元,是在广丰分公司2013年1200-1500吨/日炼糖项目(完成第一期,复溶车间日处理量350吨)的基础上扩建配套为1500吨/日处理量的炼糖项目。建设规模:规划占地100000平方米,总建筑面积57882平方米,设计规模为日处理原糖1500吨,可实现年产35-40万吨食糖系列产品。建设内容:本项目由主体装置、贮运工程、环保工程设施、生物质发电工程及公用工程设施五部分组成。	80800	湛江华资农垦糖业发展有限公司广丰分公司		2021-2023年	
7	广东义和集团总部搬迁项目	建设内容:建设广东义和集团总部搬迁项目,以家具生产及出口销售为主导产业的企业,集产品开发设计、生产、销售、进出口于一体。	10000	广东义和集团有限公司		2021-2024年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
8	10000吨级简易船坞项目	建造10000吨级简易船坞1座、1000吨级船排2座、旧船拆解排道3条、渔业码头1座、船舶交易码头1座、游艇俱乐部码头1座。项目用地面积48.9亩。	11700	湛江地利海洋船舶服务有限公司		黄略镇 2021年-2025年	
<b>七、现代农业项目（16项）</b>							
1	遂溪县南药现代农业产业园生产加工基地项目	规模：建筑面积10000平方米。内容：前处理车间、丸剂车间、冷库、仓库等。产品名称：加味藿香正气丸、壮腰健肾丸、壮腰健肾片、桑椹膏等。生产能力：中成药1000吨/年，食品600吨/年，中药饮片300吨/年。主要设备：双列异性液体包装机，糖衣机等。	9600	广东逢春制药有限公司		2020-2022年	
2	国际（湛江）海洋科技渔业产业基地项目	建设科技研发区、创业创新孵化区、文旅创展区、智慧创新社区、田园生活区。	800000	广东恒兴荣创投资有限公司		2022-2025年	
3	湛江鑫辉水产食品有限公司水产品加工项目	建设年加工水产食品2.3万吨项目，其中高级食品（旅游礼包）0.5万吨，鱼类1.5万吨，虾类0.3万吨。	11000	湛江鑫辉水产食品有限公司		2020-2022年	
4	精深海产食品加工项目	项目总占地面积：31541.42平方米，总建筑面积：21491.8平方米，建设内容包括：1#、2#冷库，生产车间，办公楼，综合楼，设备用房，值班室等建筑物，项目年产精加工海产食品6000吨，仓储流通海产品3万吨。	13300	湛江信联食品有限公司		2021-2022年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
5	湛江御唐府食品加工中心项目	占地面积 20000 平方米，建筑面积 20100 平方米，其中智能化团膳加工配送中心车间 10000 平方米，配电室及设备房 300 平方米，办公楼 3000 平方米，员工宿舍楼房 6000 平方米，污水处理工程、厂区路面硬化、绿化、给排水、供电等配套设施 800 平方米，年生产团膳 264 万盒。	8000	湛江御唐府企业发展有限公司		2021-2023 年	
6	建设广东美辰水果蔬菜综合加工项目	年加工各类火龙果、菠萝、香茅等水果蔬菜产品 5 万吨。	7000	广东美辰优牌生物科技有限公司		2020-2021 年	
7	遂溪新海茂水产种业科技有限公司水产育种中心	主要建设对虾种质资源保种区、家系构建、扩繁、测试区、种虾培育区、种虾养殖测试及养殖试验示范区、良种产业化扩繁区等车间，以及水处理系统及其他生产附属设施等。	20700	遂溪新海茂水产种业科技有限公司		2020-2023	
8	正大遂溪 100 万头生猪种养结合及产业链项目	建设农作物和生猪饲养共存种植基地；建设饲料厂占地 70 亩，年产 36 万吨；14000 育成场，年出栏 28000 头肥猪；建设生猪屠宰及食品加工厂，占地 300 亩，年屠宰 200 万头生猪。	380000	正大(湛江)猪产业有限公司		2020-2023 年	
9	遂溪壹号畜牧有限公司昌洋生猪养殖基地一期建设项目	建设猪舍、检疫房、烘干房和污水处理设施等。	10800	遂溪壹号畜牧有限公司		2020-2022 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
10	江洪一级渔港 建设项目	新建拦沙防波堤 700 米、渔业码头 600 米、护岸 2500 米； 改造已有老码头 920 米；港区道路等。	20000	江洪镇		江洪镇江洪渔 港 2020-2022 年	
11	湛江市草潭二 级渔港升级改 造并申报列入 国家一级渔港 建设	建设渔港已规划的二期工程项目、加宽码头引堤、增建上 落货物平台。	20000	草潭镇		草潭镇草潭二 级渔港 2021-2025 年	
12	草潭镇下六渔 港（东港）建 设项目	疏浚航道港池、护岸、场区硬化、渔港配套设施等。	5000	草潭镇		草潭镇下六渔 港（东港）， 2021-2025 年	
13	遂溪县草潭二 级渔港	码头 390 米，护岸 940 米，航道水深 5 米；水域面积 97 公顷。	5707.45	草潭镇		地理范围：109° 46′ E、21°16′ N， 2017-2021 年	
14	杨柑三级渔港	水域面积 20 公顷。	18000	杨柑镇		109°49′ E， 21° 20′ N， 2021-2035 年	
15	遂溪县港门 （石角）渔港 升级改造项目	建设渔港护岸 1700 米；完善渔港水电、消防、环保及信 息管理等配套设施；延伸码头引堤 1175 米；新建上落货 物平台 16000 平方；疏浚港池 35 万立方；安装围堤安全 护栏 4000 米。	20000	港门镇		地理位置： 109° 45′ 47″ E， 21° 12′ 17″ N	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
16	乡村产业振兴项目	全县 15 个镇共谋划农业产业项目 24 个，其中种植类项目 20 个（包括火龙果、南药、蔬菜等），水产养殖类项目 3 个（金鲳鱼网箱养殖、对虾种苗繁育、渔业发展），畜牧养殖类项目 1 个（肉牛养殖），计划总投入建设资金 6.8 亿元。	68000	县农业农村局、各镇		2021-2025 年	
<b>八、水利设施项目（7 项）</b>							
1	遂溪县西海岸侵蚀岸线生态修复项目	草潭镇和江洪镇因侵蚀而造成的海岸线后退的受损岸线共计 3.4km，其中草潭镇受损岸线 2.3km，江洪镇受损岸线 1.1km。对受损岸线进行全面勘测和监测，并开展侵蚀岸线生态修复相关论证、立项等工作。	38000	草潭镇、江洪镇		2021 年-2025 年	
2	遂溪县旧庙海堤达标加固工程	项目全长 10.5km，是集防潮、排洪于一体的堤围，旧庙海堤捍卫耕地面积 1.4 万亩，村庄 19 条，人口约 4 万人，建于 1955 年，由 10.5km 土堤及 3 个中型排洪闸 7 个穿堤涵闸组成。 项目总投资 1.2 亿元，其中路塘排洪涵 1500 万元，旧庙海堤主排洪涵 2500 万元，旧庙排洪涵 1500 万元，堤防加固及其他穿堤涵闸 6500 万元。	12000	县水务局		遂溪县西部，北部湾畔。	
3	江洪镇仙裙岛海岸线生态修复及海堤建设	对该岛北边约 5 公里的海岸线进行生态修复并建设海堤。	6500	江洪镇		江洪镇北边约 5 公里的海岸线，2021-2025 年。	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
4	草潭镇曲寮至长洪带海岸线生态修复及海堤建设	对该带长约 5 公里的海岸线进行生态修复并建设海堤。	6500	草潭镇		草潭镇曲寮至长洪海岸线 2021-2025 年	
5	遂溪县城市排水防涝系统（一期）建设项目	建设内容分为两部分，一是对现有 122.667 公里排水管道进行改扩建及新建 15.93 公里雨水排水管道（建设内容包括破复路面工程、管道开挖工程、雨水管道工程、雨水检查井、配套工程等）；二是新建 4 个城市排涝泵站（项目总规模为 80.70 立方米/秒，建设内容有格栅网、雨水泵井、阀门井、配电管理房等）。	243660	县住房和城乡建设局		2020-2022 年	
6	遂溪县城市排水防涝系统（二期）建设项目	项目全长 104.85 公里，建设内容包括破复路面工程、管道开挖工程、雨水管道工程（DN600-DN1200）、雨水口、雨水检查井、配套工程等。	156912	县住房和城乡建设局		2020-2024 年	
7	遂溪县城市排水防涝系统（三期）建设项目	综合治理总长 28.57 公里，建设内容包括河道治理工程（清淤、疏浚、拓展河道截面、河堤加固等）及水利设施工程（含控制性枢纽工程、水闸改建等设施工程）。	70849	县住房和城乡建设局		2022-2025 年	
<b>九、环保项目（8 项）</b>							
1	遂溪同畅环保科技船舶废物处理利用中心	废矿物油处理车间、生物柴油生产车间、废有机溶剂处理及生产车间、业务管理大楼及其它生产生活配套设施。建筑面积：40011.64 平方米。	82800	建新镇		2021-2022 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
2	遂溪县国家级资源循环利用示范园区项目	项目按照“一园四区”进行规划建设,包括:无害化项目园区、资源化利用项目园区、研发中试教育服务项目园区、资源化主题文创项目园区。主要建设项目包括生活垃圾日处理600吨/天,危险废物处理128630吨/年,油泥无害化处置5万吨/年,市政污泥处置200吨/日,餐厨垃圾处理300吨/日,石油管道再制造3万吨/年,造纸废渣裂解3万吨/年,废泡沫包装(EPS)再制造1.5万吨/年。	1000000	湛江雅居乐环保科技有限公司		2020-2025年	
3	湛江市综合利用多循环环保项目(湛江市工业固体废物处理中心)	一期建设内容:物化系统13430t/a,焚烧系统30000t/a,安全填埋76689t/a(含对外接收55200t/a+项目自身产生21489t/a)和综合利用15万废空桶拆解及配套工程。二期建设内容:焚烧系统30000t/a,安全填埋10620t/a及配套工程(项目自身产生10620t/a)。	86000	湛江市粤绿环保科技有限公司		2018-2023年	
4	遂溪县生活垃圾焚烧发电项目	总规模1200吨/日,年处理生活垃圾43.8万吨。项目建设分两期完成,其中一期处理规模600吨/日,选用600t/d垃圾焚烧处理生产线,配套12MW汽轮发电机组,年处理生活垃圾总量21.9万吨;预留二期工程处理规模600吨/日,选用600t/d垃圾焚烧处理生产线,配套12MW汽轮发电机组,年处理生活垃圾总量21.9万吨。	84000	县城市管理和综合执法局		2023-2025年	
5	遂溪县滨河新区污水处理厂一期工程及配套管网工程	新建一座日处理量10万立方米污水处理厂,分两期建设(一期建设日处理量6万立方米生活污水设备,及建设13.5公里污水收集管网)。项目占地面积81141.31平方米,合121.71亩。	53900	县住房和城乡建设局	53900	滨河新区万年桥西 2021-2022年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
6	遂溪县白坭坡产业园区污水处理厂工程	本项目工程位于遂溪县白坭坡产业园内，尾水就近排入西溪河。本项目用地红线地面积为：22664.63平方米，一期规模用地12966.91平方米，规模为5000m <sup>3</sup> /d。主要建筑主体有：鼓风机房、变配电间、维修间、进水在线监测房、出水在线监测房、除臭设备基础、综合楼、值班室等。	5213	县工业园区 管委会		2022-2025年	
7	遂溪县城区旧区雨污分流管网改造工程（一期）	新建污水管网长度15.93公里。	35300	县住房和城乡建设局		2021-2022年	
8	遂溪县人居环境整治项目（生活污水处理）	拟建全县1300条自然村污水管网及处理设施，计划每条村投入建设资金约50万元。	65000	县农业农村局、 各镇		各镇 2020-2021年	
<b>十、社会事业（28项）</b>							
1	遂城第十三小学新建项目	新建教学楼、教学综合楼、艺术楼、教工临时住宅、300米运动场、围墙、校道校门及其他附属设备设施等，建设面积约21500平方米。	12500	县教育局		滨河新区三路和新区一横路交界处 2020-2021年	新增学位约2400个
2	遂城第十四小学新建项目	新建教学楼、教学综合楼、艺术楼、教工宿舍、运动场及其他附属设备设施等，规划占地约80亩。	22000	县教育局		孔子文化城“碧桂园公园首府”旁边 2022-2024年	新增学位约3000个



序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
3	遂溪县附城 中心小学建 设项目	征地 60 亩，建设教学楼、综合楼、教工周转房、会议多功能厅、运动场、校门、校道、围墙及配置设备设施。	15000	县教育局		附城铺塘村委 会附近 2022-20213 年	
4	遂溪县职业 技术学校迁 建项目	新建教学楼、综合楼、实训楼、学生宿舍、学生食堂、报告厅、文体馆、教工宿舍、运动场及其他附属设备设施等，总建筑面积约 121500 平方米。	49382	县职业技术 学校		遂溪三中北面 2018-2024 年	新增学位 约 3000 个
5	遂溪县第二中 学建设项目	目的是为解决我县黄学增纪念中学停止高中部办学而造成的县城高中学位不足及促进县滨河新区发展；规划占地约 250 亩，建设内容包括新建教学楼、教学综合楼、艺术楼、学生宿舍、学生食堂、教工宿舍、运动场及其他附属设备设施等。	45000	县教育局		县滨河新区 2022-2025 年	新增学位 约 3000 个
6	北坡实验学校	新建教学楼、教学综合楼、艺术楼、学生宿舍、学生食堂、教工宿舍、运动场及其他附属设备设施等。占地 120060 平方米。	30868	广东安达利建 设集团有限 公司		北坡镇北坡圩 2021-2023 年	新增学位 约 4200 个
7	县科技馆建设 项目	在县城新区总体规划中高标准、高起点规划建设在县科技馆，该馆为集科技成果展示、科技体验、科普展览和公益性教育活动为一体的综合性大型场所，主要功能为开展科技和学术交流，宣传科技成果；举办公益性科技展览、公益性科普报告及讲座；开展青少年科技实践、科技竞赛和科普教育活动，培养青少年科技人才。项目规划建设用地 20 亩左右，建设包括科技馆主体建筑 1 栋及包括停车场在内的附属设施，建筑面积 8000 平方米左右。	28000	县科协		2021-2025 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
8	遂溪县文化中心建设工程	项目总用地面积 40816.62 平方米, 总建筑面积 20872.75 平方米。项目分两期建设, 首期总投资概算为 6499.89 万元, 主要包括文化馆、地下停车库建设及部分室外配套设施等; 二期总投资概算为 8472.01 万元, 主要包括图书馆和博物馆建设及部分室外配套设施等。	14972	县文化广电 旅游体育局		2020-2023 年	
9	遂溪县体育中心	在县城新区总体规划中高标准、高起点规划县体育中心, 规划建设用地 250 亩以上, 建设包括体育场、体育馆、球类馆、体操馆、综合训练馆、游泳馆、篮球场、足球场、健身广场及停车场等配套设施。	56000	县文化广电 旅游体育局		2021-2025 年	
10	杨柑镇文化体育中心建设项目	杨柑镇文化体育中心, 实现多功能文化体育服务一体化, 筑牢文化宣传阵地, 打造能承办省、市、县重要体育项目的体育场所, 助推乡村振兴; 提升机构改革后, 各级党政机关、企事业单位综合办公服务效能。	45000	杨柑镇		杨柑镇工业园 120 亩地 2021-2023 年	
11	遂溪县人民医院整体搬迁升级建设项目	项目总建筑面积 128600 平方米 (其中地上建筑面积 93600 平方米, 地下建筑面积 35000 平方米) 设计病床位 980 张, 新建抢救楼、门诊楼、住院楼、医技楼、后勤保障、行政综合楼、地下停车场、和购置医疗设备一批等。	94833	县卫生健康局 县人民医院		遂城镇 (省道 287 线以南、第 三中学以西) 2018-2021 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
12	遂溪县中医院整体搬迁升级建设项目	项目规划新建门（急）诊楼、住院楼、医技综合楼、地下停车场（700个车位）等，总建筑面积67480平方米（地上建筑面积44977平方米、地下建筑面积22503平方米）。	33000	县中医院		遂城镇（“两河三岸”新城区） 2019-2021年	
13	遂溪县妇幼保健院迁建项目	分两步建设，一是于2018年底开工建设门诊综合楼一幢，建筑面积13000平方米。二是2021年县人民医院搬迁后拆除旧门诊楼和内科楼新建绿化广场和地下停车场及对人民医院现有综合住院楼进行改装。	11000	县妇幼保健院		2018-2022年	
14	遂溪县公共卫生医院建设项目	建设门（急）诊、医技、传染病住院楼、综合保障楼、地下停车场等，新建床位180张，总建筑面积约19000平方米及购置医疗设备一批。	15000	县卫生健康局	15000	遂城镇（新人民医院院区以南、第三中学以西） 2020-2021年	
15	遂溪县县域次级医疗卫生中心建设项目	项目拟将遂溪县河头镇卫生院、杨柑镇中心卫生院、北坡镇卫生院、界炮镇卫生院按照二级医院标准建设成为县域医疗卫生中心，拟新增建设业务用房24900平方米，新增病床位300张；新配置医疗设备一批。	11000	县卫生健康局	11000	河头镇、杨柑镇、北坡镇、界炮镇 2021-2022年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
16	遂溪县基层公共卫生应急处置及服务能力提升工程	建设遂溪县城月镇中心医院（县第二人民医院）传染病房大楼 475 平方米，购置医疗设备一批，估算投资 1000 万元；县域医疗机构传染病转运系统建设，购置负压救护车及车载医疗设备一批，估算投资 1650 万元；基层卫生院安全氧源实施建设，估算投资 1075 万元；遂溪县医共体信息化建设估算投资 3000 万元；建设基层卫生院医务人员公共租赁住房建设 10196 平方米，估算投资 4822 万元。	11547	县卫生健康局	11547	全县 15 个镇 2021-2022 年	
17	遂溪县精神卫生专科医院建设项目	项目新增床位 130 张，新增建设业务用房面积 9750 平方米，新配置医疗设备一批。	5500	县卫生健康局		城月镇（广前医院内） 2021-2022	
18	遂溪县应急救援基地	项目建设内容包括业务办公楼、应急指挥中心、消防救援中心、安全模拟体验中心、应急救援物资中心、安全教育基地、宿舍楼、消防车库、直升机备件库、门卫室等，项目占地面积约为 40000 平方米（约 60 亩），建筑面积为 26376 平方米。	8000	县应急管理局		遂城镇旧遂六线大灵村路口（气象局东边） 2021 年-2023 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
19	遂溪县专业森林消防队伍及县抢险救援轻舟中队扩建	项目建设内容包括森林消防队伍基本装备（防火车辆类增加通信指挥车一辆、运兵车一辆、工具宣传车一辆、消防车一辆，通信指挥类增加移动终端、对讲机、望远镜、无人飞机等），专业森林消防队伍消防员需增加 18 名（我县属省森林防火重点地区，林地用地面积约 76 万亩，森林消防队伍不少于 30 人，已有 12 名专职森林消防员，需增加人员至少 18 名）。	5000	县应急管理局		遂溪县遂城镇旧遂六线大灵村路口（县气象局东边） 2023-2025 年	
20	遂溪县防灾减灾救灾应急管理平台	项目建设内容包括综合业务管理系统、智能预案系统、应急值守、指挥调度系统、应急保障系统、应急管理 GIS 系统、应急评估系统、各单位平台接入等，项目应用覆盖遂溪县内 15 个镇、多个重点企业。同时建设内容包括完善灾害数据库，实施风险灾害风险和重点隐患排查工程，组织开展全县灾害综合风险普查，开展森林火灾卫生监测及林区道路、航空起降点等基础设施建设，开展“多灾种”救援理论和技战术研究，建设辅助决策“一张图”和信息化指挥调度系统。	5000	县应急管理局		遂溪县遂城镇旧遂六线大灵村路口（县气象局东边） 2021-2023 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
21	遂溪县气象灾害防治能力建设工程	建设遂溪新一代天气雷达，开展灾害风险调查和重点隐患排查，建立精细可用的基层气象防灾减灾数据集，绘制气象防灾减灾区划地图，完善为农服务“两个体系”建设。建设全国中小学研学实践教育基地科普馆。实施自然灾害监测预警信息化工程，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。加强遂溪县突发事件预警信息发布能力建设，预警信息公众覆盖率达到95%以上。实施气象信息化工程，进一步完善村村通大喇叭建设，约2000套；升级遂溪县突发应急调度智能指挥系统，重点区域建设防灾减灾高清视频监控100套。	5000	县气象局	5000	2021-2025年	
22	人防指挥所	建设2500平方米4级地下指挥中心和400平方米地面指挥大厅。	6000	县住房和城乡建设局	6000	2021-2023年	
23	遂溪县保障性住房建设	2022年建设保障性住房100套，面积约6400平方米，投资约2100万元。2024年建设保障性住房200套，面积约12600平方米，投资约4680万元。	6780	专项资金和本级财政预算安排 县住房和城乡建设局	5220	遂溪县遂城镇七里塘村铁路西 2022-2024年	
24	区域性敬老院建设升级项目	各镇共建设居家养老床位5000张；将遂城镇敬老院、岭北镇敬老院、城月镇敬老院、洋青镇敬老院、杨柑镇敬老院、北坡镇敬老院、河头镇敬老院等7个敬老院扩建升级为养老院，建设2500床位。	12650	财政资金和地方福利彩票提成	12650	各镇 2021至2025年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
25	广东湛江养老休闲产业基地第一期项目	项目计划投资 131 亿总占地面积约 10000 亩（其中水面面积近 2300 亩），计划用 8 年分 6 期开发建设。 项目已交付区域 150000 平方米，共计 720 户，已在陆续装修入住，在建 240000 平方米，主要包括医院、居家养老设计等配套工程。	570000	幸福家园集团公司		2012-2025 年	
26	遂溪福寿园人文纪念园项目	项目总规划 600 亩，其中公益性 50 亩，分二期建设，一期 300 亩，其中公益性 30 亩，一期投资约 1.5 亿元，主要建设内容为经营性公墓及配套文化旅游革命教育景观。项目建成后年产值 1 亿元以上，年税收 2500 万元以上。	30000	福寿园（湛江）人文纪念有限公司	30000	广东省广前糖业发展有限公司前进农业分公司牧场队 2020-2023 年	
27	乐民所城修缮工程	乐民千户所城是我县的省级文物保护单位，位于遂溪县乐民镇，因年久失修，该文物急需进行本体修缮。根据省文物局 2017 年 8 月批复修缮方案（粤文物〔2017〕118 号），该修缮工程分三期完成，共需经费 9177 万元，第一期的东、西、南、北四城门抢修的修缮预算为 4777 万元；第二期的完整城墙连接修缮预算 2400 万元；第三期的周边设施配套完善预算 2000 万元。	9177	县文化广电旅游体育局		2021-2025 年	
28	人武部营院整体搬迁	占地总面积 60 亩。其中办公楼建筑面积 3000 平方米，民兵训练基地建筑面积 3000 平方米，公寓房建筑面积 10 套 800 平方米，器材仓库建筑面积 200 平方米，民兵训练场 25000 平方米。（训练场，民兵武器仓库可与应急救援单位合用）	6800	县人武部	6800	拟同县应急管理局、消防大队一同在县气象局附近选址 2021 年-2025 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
<b>十一、市政及发展平台基础设施（14项）</b>							
1	“雪亮工程” 建设项目	针对全县15个镇、347个村（居）委会建设一类摄像头、治安卡口及视频资源联网平台，对全县辖区范围内的人、地、事实现多角度的、多层次的信息采集和全天候的整体防控。本次项目建设规模为：新建≥1300个一类前端点；一总两分平台；新建≥21个卡口前端点，升级改造原有5个卡口前端点设备；县公安局机房升级改造；新建≥1个电子警察路口，升级改造原有5个电子警察路口设备。	10000	县公安局（县 “雪亮工程” 办）		遂溪县乡镇 主要道路 2020-2021年	
2	遂溪县遂城镇 老旧城区（一 片区）基础设 施改造提升工 程	本次设计内容包括道路工程（白改黑）、交通工程、排水工程（增加污水管网）、照明工程（滨河北路现状单侧路灯不满足照明要求）。中山路项目长1996.863米；府前路项目长1014.096米；滨河北路（学增路-207国道段）项目长1013.241米。	11762.42	县住房和城乡 建设局		2020-2021年	
3	遂溪县智慧城 市建设项目	项目包括遂溪县智慧公共安全、智慧城管、智慧社区、智慧停车、公共信息平台、公共信息基础、城市运行中心等软件开发、材料采购（含所有设备）、设备安装调试、运行维护以及其他服务（设计服务、监理服务、安全等服务、验收测评、采购代理服务）。		县政务服务数 据管理局、县城 市管理和综合 执法局、县交通 运输局、县公安 局、县住房和城 乡建设局		2021-2025年	



序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
4	遂溪县遂城镇老旧小区（二片区）基础设施改造提升工程	项目内容包括：道路工程（更换路缘石、主线及辅道加铺，人行道改造）、现状市政管线改造工程、雨污水工程、消防给水工程、交通工程、绿化工程（土建部分）、照明工程等；其中文东路长 1.52 公里，东山支路长 0.066 公里；人民路长 1.08 公里，本项目不再进行人民路雨污水工程设计。	12562.23	县住房和城乡建设局		2020-2021 年	
5	遂溪县遂城镇老旧小区（人民北片区）基础设施改造提升工程	本项目为改造提升遂城镇老旧小区（人民北片区）基础设施的道路新建工程，人民北路路线长度为 1.557 km，包括：道路工程、雨污水工程、给水工程、交通工程、信号控制、绿化工程（土建部分）、照明工程等。	12002.2	县住房和城乡建设局		2020-2021 年	
6	遂溪县地方储备粮油中心库建设项目	粮食仓库、食用油脂仓库、食用油罐、粮食质量检测中心及其他辅助设施。储存粮食（小麦）7.5 万吨和 500 吨食用油。	12000	县发展和改革局		2020-2021 年	
7	遂溪县人居环境整治项目（村道硬底化）	15 个镇全面推进自然村村内道路、巷道硬化建设。	130000	县农业农村局、各镇		各镇约 1300 个自然村 2021-2024 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
8	遂溪县人居环境整治项目 (四小园、人畜分离、垃圾处理、美化亮化、公共服务及其他基础设施建设)	15个镇2002条自然村房前屋后、“三清三拆”后的闲置空地开展“四小园”建设，持续推进人畜分离、垃圾处理、美化亮化、公共服务及其他基础设施建设。	150000	县农业农村局、县住房和城乡建设局等，各镇		15个镇2002条自然村 2021-2025年	
9	遂溪县人居环境整治项目 (农房管控和乡村风貌提升建设)	15个镇1981条自然村开展农房管控和风貌提升建设工作。	200000	县农业农村局、县自然资源局、县住建局、县文化广电旅游体育局等，各镇		15个镇1981条自然村 2021-2025年	
10	遂溪河万里碧道项目	建设内容：水环境治理、水生态保护与修复、水安全提升、景观与特色营造、游憩系统构建等。分三期建设，总建设长度约15公里，总投资约9980万元，其中2021年建设第一期（投资约5600万元），建设规模城镇型碧道：从207国道遂海桥（师范桥）至源水河出口，建设长度约2.3公里。	9980	县水务局		2021-2025年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
11	遂溪县农村供水保障工程	本项目规划包括 15 个镇, 2042 条自然村(含社区居委会), 规划人口为 95.54 万人。通过新建和扩网改造规模化工程 15 座, 其中新建水源工程 4 座, 改造老旧项目 45 座, 设置水质净化设备 476 台, 消毒设施 476 台; 维修和新建管道共计 2231km; 进出水厂水计量装置 48 台, 入水表 15713 台; 规模以上供水设置 14 处水质化验室和 14 处自动化监控系统。项目总投资 36683.64 万元, 其中用于水资源工程投资 11012.56 万元, 水量设备共计 235.73 万元, 规模化水厂建设 1540 万元。	36683.64	县水务局		全县 15 个镇	
12	杨柑镇新市场建设项目	杨柑镇新市场, 扩大农海产品销售场所, 实现镇圩环境优化, 推进产品多元化、多样化发展, 提升便民利民效果。	45000	杨柑镇		杨柑镇工业园 2021-2023 年	
13	洋青园区自来水厂、污水厂建设项目	自来水厂建设内容包括: 总输水线路长度约 20 公里及 3000m <sup>3</sup> /d 一体化供水加压站一座。当一期供水水量不足用水量时, 建设二期水厂工程内容包括: 洋青自来水厂, 其总设计规模 5.0 万 m <sup>3</sup> /d, 水厂近期建设规模 1.5 万 m <sup>3</sup> /d 及 DN800-DN600 输水管道 0.34km。项目总投资为 13,774.63 万元。 2. 洋青工业园污水厂迁建项目内容: 建设迁建污水处理厂一座及配套管网约 3.5km, 设计规模 3.0 万 m <sup>3</sup> /d, 近期建设规模 1.0 万 m <sup>3</sup> /d。项目总投资为 11,577.52 万元。	25352	遂溪县粤海水务有限公司		2020-2022 年	

序号	项目名称	建设规模与内容	总投资 (万元)	投资来源 (责任单位)	“十四 五”计划 投资 (万元)	建设地址 及时间	备注
14	遂溪县人居环境整治项目 (农房管控和乡村风貌提升示范带建设)	按照省“一十百千”生态宜居美丽示范村创建要求,结合村庄资源禀赋、建设特色、区域优势及乡村旅游等,将兰海高速、沈海高速沿线的遂城镇、黄略镇等21个村庄作为重要节点,对现有存量农房进行微改造,对村内巷道、历史遗迹、重要节点等全要素进行特色建设提升,率先打造成具有雷州半岛特色的乡村风貌提升示范带,形成可推广可复制经验,引领带动全县乡村风貌提升。	11000	省级一般债券乡村振兴(农村人居环境整治)资金 县农业农村局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县文化广电旅游体育局、遂城镇、黄略镇等		沈海高速沿线的遂城镇、黄略镇等21个村庄 2020年-2022年	